

Lucía Palao
Málaga

*Derecho, Ambiente y
Recursos Naturales*

Mercados de carbono y comunidades en la Amazonía: retos y salvaguardas hacia la COP30

Ponencia presentada en la **X Conferencia Latinoamericana
y Caribeña de Ciencias Sociales (CLACSO)**.

Realizada en Bogotá - Colombia del 9 al 12 de junio del 2025.

Foto: María Fe Mendoza / DAR

Resumen

En la Amazonía peruana, las comunidades nativas enfrentan amenazas crecientes vinculadas a la expansión de proyectos de carbono, donde actores externos aprovechan vacíos legales y técnicos para negociar derechos sobre territorios comunales. **Este artículo examina los retos que enfrentan las comunidades frente al mercado de carbono y la necesidad de establecer salvaguardas efectivas que protejan sus derechos colectivos.**

A través del análisis de documentos, marcos normativos y hallazgos de campo, se identifican las principales preocupaciones de las comunidades y se propone un enfoque de fortalecimiento de capacidades como respuesta estratégica hacia la COP30.

Introducción

La creciente valorización del carbono como activo ambiental ha impulsado una ola de proyectos en la Amazonía peruana, muchos de los cuales afectan directamente los territorios comunales de las comunidades nativas. En este contexto, resulta urgente analizar los impactos, riesgos y oportunidades que presentan los mercados de carbono, especialmente en relación con los derechos colectivos y las salvaguardas internacionales.

Sin embargo, este equilibrio se encuentra gravemente amenazado. El avance del cambio climático, junto con la expansión de actividades ilegales como la minería, la tala, el tráfico de tierras y la construcción de infraestructura sin enfoque territorial ni ambiental, ha incrementado la presión sobre estos territorios.

A ello se suma un nuevo riesgo emergente: la implementación de proyectos de **Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+)** y el **mercado de bonos de carbono**, que, si bien se presentan como mecanismos para mitigar las emisiones de **Gases de Efecto Invernadero (GEI)**, también pueden convertirse en nuevas formas de vulneración si no se garantizan los principios de justicia ambiental, transparencia y participación efectiva.

Desafíos actuales

En este escenario, las comunidades nativas enfrentan **múltiples desafíos: desinformación, contratos injustos, amenazas a sus derechos territoriales y culturales, así como la presencia de actores inescrupulosos conocidos como “piratas del carbono”**. Estos factores ponen en riesgo no solo sus recursos naturales, sino también sus formas de vida y su conocimiento ancestral.

La Amazonía constituye el eje de la dinámica sociocultural y ecológica de las comunidades nativas. Estas desempeñan un papel fundamental en la protección de sus territorios y, con ello, en la conservación de la diversidad biológica, los servicios ecosistémicos y el acceso sostenible a los recursos naturales, pilares esenciales para el ejercicio de los derechos humanos a un ambiente sano y a un desarrollo sostenible.

Por ello, la delimitación y protección de los territorios de las comunidades nativas deben ser una prioridad en la agenda nacional e internacional. Es necesario fortalecer sus capacidades legales y técnicas para que puedan

Contexto actual y riesgos emergentes

En el contexto actual, los efectos del cambio climático afectan directamente a las comunidades nativas y su entorno. Las actividades ilegales, la deforestación y la proliferación de infraestructura —como carreteras construidas sin planificación ambiental— intensifican la pérdida de bosques y la degradación de los ecosistemas.

Frente a ello, se requiere promover actividades de mitigación y adaptación que apunten hacia una deforestación cero, y garantizar el acceso a una justicia ambiental efectiva. Los impactos derivados de actividades ilegales deben ser detenidos mediante acciones concretas que aseguren los derechos de las comunidades.

No obstante, el surgimiento de los **proyectos REDD+ y del mercado de carbono plantea nuevos desafíos**. Aunque buscan reducir las emisiones de GEI y generar bonos de carbono, este escenario expone a la Amazonía y a sus comunidades a riesgos relacionados con la desinformación, la falta de conectividad, las necesidades económicas y las expectativas generadas por posibles beneficios económicos en mercados poco regulados, carentes de principios de justicia ambiental o de justicia del carbono.



Foto: María Fe Mendoza / DAR

Experiencia desde el trabajo en campo

Estas realidades no son hipotéticas, sino actuales. Desde el trabajo que realiza **Derecho, Ambiente y Recursos Naturales – DAR**, se ha constatado en el terreno la creciente preocupación de las comunidades respecto de los alcances, implicancias y consecuencias de los mercados de carbono.

DAR desarrolla **programas de fortalecimiento de capacidades que permiten a las comunidades comprender mejor los mercados de carbono, las salvaguardas y los riesgos asociados**. Se busca generar conocimiento y crear espacios especializados donde líderes y lideresas ambientales puedan intercambiar experiencias, identificar lecciones aprendidas y formular recomendaciones para proteger sus territorios.

En estos espacios se han identificado casos concretos que evidencian la falta de información en la toma de decisiones. El intercambio de experiencias entre líderes y lideresas de distintas organizaciones indígenas fomenta el diálogo, la reflexión comparada y la cocreación de soluciones frente a riesgos comunes.

Necesidad de salvaguardas y fortalecimiento institucional

En el marco del cambio climático, las comunidades nativas requieren comprender los alcances de los mercados de carbono y la necesidad de implementar salvaguardas y lecciones aprendidas que les permitan enfrentar a los “piratas del carbono”. Asimismo, es esencial comprender la dinámica del financiamiento climático para promover proyectos que reconozcan e incorporen estas salvaguardas en la protección territorial.

Frente a ello, es necesario abordar los riesgos que **enfrentan las comunidades desde tres ejes** :

1. Gestión del conocimiento.
2. Implementación de salvaguardas en los contratos de mercado de carbono.
3. Mejoras en los marcos normativos nacionales e internacionales que respondan a la realidad local.

Las decisiones que deben tomar los líderes y lideresas en sus comunidades se ven cada vez más afectadas por las amenazas y presiones de los “piratas del carbono”, quienes, en muchos casos, intentan forzar condiciones desfavorables como la cesión de derechos sobre los territorios o los recursos naturales. **Estas prácticas ponen en peligro sus actividades tradicionales** de caza, recolección y transmisión de conocimiento ancestral, afectando incluso prácticas culturales y saberes en biomedicina.

Análisis de casos

Amazonía peruana

Desde testimonios reales, se pueden identificar los siguientes cinco riesgos que enfrentan cotidianamente los líderes y lideresas ambientales:

1. “Nuestra comunidad tiene un contrato actualmente, pero carece de medidas de salvaguarda que procuren mejoras para la comunidad.”
2. “Vamos encontrando que empresas van entrando a las comunidades para tratar de dar propuestas que sorprenden a algunas autoridades; por el bajo conocimiento que tienen sobre el tema acceden, pero después ven perjuicios en sus comunidades, porque luego estas personas o empresas no los vuelven a contactar.”
3. “La experiencia que estamos pasando actualmente es con la empresa privada que llega a las comunidades a ofrecer el proyecto del mercado de carbono con contratos por 30

años, pero hay otra empresa intermediaria y las comunidades no tienen claridad.”

4. “En gran parte de nuestras comunidades, hemos identificado que ya existen contratos del mercado de carbono que se firman con características de distribución de beneficios diferentes; no se sabe cómo determinar el monto.”
5. “Hay muchas comunidades que están trabajando con el tema de bonos de carbono, pero sin una orientación clara sobre las salvaguardas ni la distribución de beneficios.”

**Entrevista personal
anónima, 2024, realizada por
Jimena Cucho Misaico.**

Principales hallazgos

En el marco del cambio climático, las comunidades nativas necesitan comprender los mercados de carbono y la importancia de implementar salvaguardas que permitan prevenir abusos y enfrentar a los “piratas del carbono”. Asimismo, resulta prioritario fortalecer la gestión del conocimiento, la implementación de salvaguardas en los contratos y la mejora de los marcos normativos.

Conclusiones

1. **Los mercados de carbono pueden ser herramientas clave** para combatir el cambio climático, pero enfrentan diversos retos que deben abordarse de cara a la COP30 en 2025.
2. **Regulación y transparencia.** La falta de estándares globales claros requiere avanzar hacia una regulación coherente y armonizada con los contextos nacionales e internacionales.
3. **Transparencia en los contratos.** Las comunidades nativas carecen de información suficiente para verificar los términos de las negociaciones. Esta situación genera malas prácticas en la distribución de beneficios, división interna y vulneración de derechos colectivos.
4. **Falta de enfoque intercultural.** Las negociaciones y procesos de toma de decisiones no consideran la diversidad cultural, lingüística ni las prácticas propias de las comunidades.
5. **Implementación de salvaguardas.** Aún persisten grandes retos para lograr una adecuada aplicación de salvaguardas a nivel local, nacional e internacional.



Foto: María Fe Mendoza / DAR

6. **Reconocimiento organizacional.** Es fundamental reconocer los procesos internos de toma de decisiones y los riesgos que enfrentan los defensores ambientales, incluyendo amenazas, extorsiones y aprovechamiento de sus necesidades por parte de los “piratas del carbono”.
7. **Hacia la COP30.** Los países deben visibilizar las brechas existentes y adoptar medidas que garanticen tratos justos e informados, evitando la vulneración de derechos de las comunidades. Asimismo, urge avanzar en la titulación de los territorios indígenas, dado su rol esencial en la conservación de los bosques amazónicos.

Referencias

Araujo, J. P., Palao, L., & Contreras, F. (2022). Perú: Los retos de la justicia ambiental nacional. SPDA. Calañas, D. (2024). How national legislation can advance carbon justice: A policy toolkit.

Dall’Orso, C. A. M. S. (s. f.). Análisis sobre el acceso efectivo a la protección de defensores y defensoras de derechos humanos y ambientales, con énfasis en la defensa territorial de pueblos indígenas y ambiente en la Amazonía peruana.

Glave, M., Cavassa, M., Heredia, O., & Vergara, K. (2024). Proyecto Alianza Forestal: Manejo de bosques comunales para la sostenibilidad socioeconómica y ambiental.

Knox, J. H. (2018). Principios marco sobre los derechos humanos y el medio ambiente. Relator Especial de las Naciones Unidas sobre los derechos humanos y el medio ambiente.

Ortega Vásquez, N. M. (2014). El derecho de propiedad comunal indígena en la Amazonía y su regulación en la legislación peruana.

Peña, P., & Sarmiento Barletti, J. P. (2023). La regulación para mercados de carbono de REDD + en Perú: Avances jurídicos y de políticas públicas. CIFOR. Pozo, D.

F. P. (2016). El cambio climático y su mitigación: Análisis de la eficiencia de los mercados de carbono en el período 2008–2012 [Tesis de licenciatura, Pontificia Universidad Católica del Ecuador].

Rica, E. D. C., & Ecuador, M. Y. (2011). Lecciones aprendidas para REDD + desde los programas de pago por servicios ambientales e incentivos para la conservación.