

Brasil y la pandemia de la COVID-19: el rol de los bancos de desarrollo como apoyo al Estado



DERECHO
AMBIENTE Y
RECURSOS
NATURALES



**institute of
development
studies**

Brasil y la pandemia de la COVID-19: el rol de los bancos de desarrollo como apoyo al Estado

AUTOR:

Marco Carreras

ORGANIZACIÓN IMPULSORA:

IDS – Institute of Development Studies, University of Sussex, Brighton

EDITADO POR:

Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR)

Calle Cartagena N° 130, Pueblo Libre, Lima, Perú

Teléfono: (511) 340-3780 | (511) 340-3720

Correo electrónico: dar@dar.org.pe

Página web: www.dar.org.pe

REVISIÓN GENERAL:

- **Aída Gamboa**
- **Alejandra Alegre**

COORDINACIÓN DE LA PUBLICACIÓN:

Isabel López

DISEÑADO Y DIAGRAMADO POR:

Nauttica Media Design SAC

Calle Las Malvas N° 163, Salamanca, Ate, Lima, Perú

Teléfono: (511) 692-1503

Correo electrónico: info@nautticamedia.com

Página web: www.nautticamedia.com.pe

CITA SUGERIDA:

Brasil y la pandemia de la COVID-19: el rol de los bancos de desarrollo como apoyo al Estado. Lima: DAR, 2021. 33 pp.

Primera edición: diciembre de 2021

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2022-00735.

Está permitida la reproducción total o parcial de este documento, su tratamiento informático, su transmisión por cualquier forma o medio, sea electrónico, mecánico, por fotocopia u otros, con la necesaria indicación de la fuente cuando sea usada en publicaciones o difusión por cualquier medio.

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo de Funders Organized for Rights in the Global Economy (FORGE), Response and Vision Fund (RVF) y Rainforest Foundation Norway (RFN). Este documento presenta la opinión de los autores y en ningún caso debe considerarse que refleja la visión de FORGE, RVF, RFN ni de Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR).

Hecho en Perú.

**Brasil y la pandemia de la COVID-19:
el rol de los bancos de desarrollo
como apoyo al Estado**

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	7
1. OBJETIVO, ALCANCE DEL ANÁLISIS Y FUENTES DE INFORMACIÓN	8
2. DESCRIPCIÓN DEL APOYO DE LOS BD EN EL CONTEXTO DE LA COVID-19	9
3. EL CASO DE BRASIL	11
3.1. Respuesta general del país frente a la COVID-19	11
3.2. La respuesta de los BD multilaterales y bilaterales frente a la COVID-19 en Brasil	12
3.3. La actividad del BNDES durante la pandemia de la COVID-19	16
3.3.1. <i>La actividad del BNDES para afrontar directamente la pandemia de la COVID-19</i>	19
3.4. La actividad de los Bancos Regionales de Desarrollo de Brasil durante la pandemia de la COVID-19	22
3.5. El rol de las garantías y el apoyo de los BD al medio ambiente y las poblaciones vulnerables durante la pandemia	23
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES POLÍTICAS	28
BIBLIOGRAFÍA	29
ANEXOS	31

LISTA DE TABLAS Y FIGURAS

Tabla 1.	Lista de BD multilaterales y bilaterales	12
Tabla 2.	Desembolso total de BD multilaterales y bilaterales en respuesta a la COVID-19	14
Tabla 3.	Desembolso total de los BD multilaterales y bilaterales, por área de intervención	15
Tabla 4.	Desembolso global del BNDES, por año - R\$ mil millones	17
Tabla 5.	Desembolso global del BNDES entre enero 2020-marzo 2021, principales sectores por área económica	18
Tabla 6.	Desembolsos del BNDES en respuesta a la pandemia de la COVID-19 entre enero de 2020 y marzo de 2021, por tipo de préstamo e instrumentos	20
Tabla 7.	Desembolso del BNDES para la COVID-19 entre enero 2020-marzo 2021, principales sectores por área económica	22
Tabla 8.	Políticas de garantías aplicadas por BD seleccionados	24
Tabla 9.	Políticas para las poblaciones vulnerables entre enero de 2020 y marzo de 2021	26
Tabla A1.	Desembolso global del BNDES entre enero 2020-marzo 2021, por área económica y sector	31
Tabla A2.	Desembolso del BNDES para la COVID-19 entre enero 2020-marzo 2021, por área económica y sector	32
Figura 1.	Instrumentos multilaterales y nacionales de BD en respuesta a la COVID-19	10
Figura 2.	Recursos financieros desembolsados por BD multilaterales y bilaterales, por mes de anuncio	13
Figura 3.	Tipo de apoyo emitido por BD multilaterales y nacionales	15
Figura 4.	Desembolso del BNDES entre enero 2020-marzo 2021, por actividad económica	17
Figura 5.	Recursos financieros en respuesta a la pandemia de la COVID-19 desembolsados por el BNDES entre enero de 2020 a marzo de 2021, por mes	19
Figura 6.	Desembolso del BNDES para la COVID-19 entre enero 2020-marzo 2021, por actividad económica	21

ACRÓNIMOS

BAsD	Banco Asiático de Desarrollo
AFD	Agencia francesa de desarrollo
BDMG	Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais
BNDES	Banco Nacional de Desenvolvimento Económico y Social
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
BD	Banco de Desarrollo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
NDB	Nuevo Banco de Desarrollo
BM	Banco Mundial

INTRODUCCIÓN

A inicios de 2020, todos los países del mundo se encontraban al borde de otro grave desafío, poniendo en riesgo lo logrado hasta ahora desde la crisis de las hipotecas subprime de 2008, y suscitando la preocupación de que las consecuencias económicas y sociales sean aún más duraderas en comparación con la recesión anterior (Griffith-Jones et al. 2020). Brasil es ciertamente parte de esta historia, con datos alarmantes sobre el contagio y las muertes por la COVID-19, y con consecuencias críticas para el mercado laboral y las medidas de bienestar social (Prates y Barbosa 2020), para la seguridad alimentaria y nutricional (de Carvalho et al. 2021), y para los trabajadores informales, especialmente en las regiones más pobres (Ferreira dos Santos et al. 2020).

En Brasil, los Bancos de Desarrollo (BD) a nivel multilateral, nacional y regional, respondieron rápidamente a la pandemia, proporcionando recursos financieros a corto plazo y apoyando varios programas de emergencia. Las debilidades socioeconómicas de Brasil que ya eran preocupantes mucho antes del inicio de la COVID-19 actualmente se han exacerbado y las debilidades se han vuelto más críticas con la pandemia. La alta y creciente proporción de población vulnerable, la seguridad alimentaria, las empresas y la pérdida de puestos de trabajo y el apoyo al sector de la salud representan ahora los mayores desafíos para Brasil, mientras que las desigualdades socioeconómicas existentes ya cumplen un papel crucial en la pandemia, con las regiones y grupos más pobres sufriendo consecuencias más extremas (Rocha et al. 2021).

Este trabajo investiga el tipo de apoyo recibido por Brasil de los BD multilaterales, nacionales y regionales desde el inicio de la pandemia de la COVID-19, basándose en la literatura existente y en extensas series de datos sobre las respuestas y acciones de los BD. En concreto, este análisis examinará las actividades de la Agencia francesa de Desarrollo (AFD), la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), el Banco Europeo de Inversiones (BEI), el Banco Interamericano de Desarrollo (IDB), el Nuevo Banco de Desarrollo (NDB) y el Banco Mundial (BM). Asimismo, complementamos el análisis con la actividad del mayor banco de desarrollo brasileño, el BNDES y los bancos regionales brasileños.

El resto del documento está estructurado de la siguiente manera: La sección 2 describirá el alcance del análisis y las fuentes de los datos utilizados en este documento; la sección 3 presentará brevemente cuáles han sido las respuestas de los BD frente a la pandemia de la COVID-19; la sección 4 presentará el estudio de caso de Brasil con un análisis detallado del contexto del país, la respuesta de los BD multilaterales y bilaterales, las actividades del BNDES y las de los BD regionales brasileños, así como el tipo de apoyo dirigido al medio ambiente y a las poblaciones vulnerables; por último, el análisis mostrará unas breves conclusiones y recomendaciones políticas.

1



OBJETIVO, ALCANCE DEL ANÁLISIS Y FUENTES DE INFORMACIÓN

Esta sección mapea el tipo de apoyo financiero recibido por el gobierno brasileño por parte de los BID Nacionales y Multilaterales. El análisis permitirá conocer en profundidad los principales prestamistas nacionales e internacionales que han apoyado a Brasil durante todo el periodo 2020 y hasta la primera fase de 2021.

El objetivo de este trabajo es investigar el rol de los BID al brindar rápidamente el apoyo financiero para ayudar a mitigar las consecuencias socioeconómicas de la pandemia de la COVID-19 en Brasil. En consecuencia, el análisis permitirá la comprensión de la importancia de los BID como instituciones que tienen la capacidad de actuar inmediatamente en apoyo de los países que se enfrentan a las crisis económicas y sociales.

Las pruebas mostradas en este documento se presentan utilizando diferentes fuentes de datos. La primera fuente de datos es la base de datos "Funding Response to Covid-19", publicada por DEVEX¹. Esta base de datos muestra el volumen financiero, el tipo de financiación, la huella geográfica y las áreas de enfoque sectorial de los patrocinadores (incluyendo los BID Multilaterales y algunos Nacionales – mas no BNDES) que proporcionaron recursos financieros en respuesta a la pandemia de la COVID-19. Actualmente, los datos de DEVEX están disponibles para el periodo de 1 de enero de 2020 hasta el 13 de junio de 2021. Para superar la falta de datos sobre los desembolsos del BNDES en respuesta a la pandemia de la COVID-19 en la base de datos de DEVEX, este análisis se basará en una segunda fuente de datos utilizando los datos oficiales sobre los desembolsos del BNDES publicados por los BID de Brasil, disponibles hasta marzo de 2021. En este caso, examinaremos tanto el desembolso global del BNDES desde enero de 2020, como el desembolso específico relacionado con la respuesta a la pandemia de la COVID-19, según lo indicado por los BID de Brasil.²

1. <https://public.tableau.com/app/profile/devexdevdata/viz/COVIDFundingvisualisation/COVID-19funding>

2. La lista de préstamos directamente relacionados con la pandemia de la COVID-19 está disponible en shorturl.at/fqzJU

2



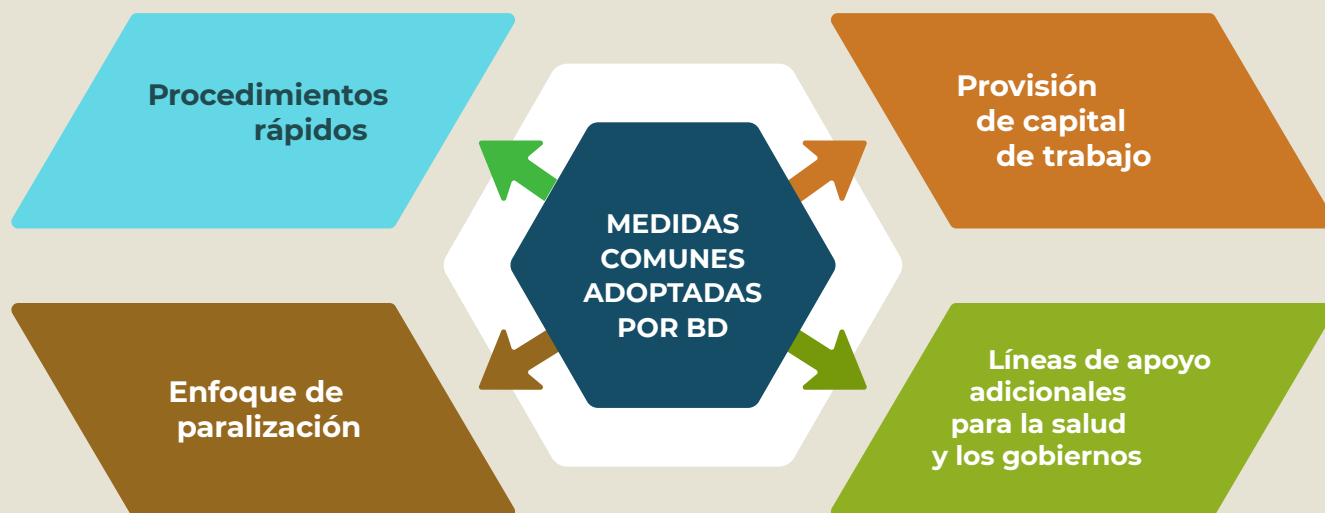
DESCRIPCIÓN DEL APOYO DE LOS BID EN EL CONTEXTO DE LA COVID-19

Con la pandemia de la COVID-19 han surgido varios retos económicos y sociales que requieren medidas a corto y largo plazo para apoyar al sector sanitario y salvar empresas y puestos de trabajo, mientras se respalda una recuperación sostenible e integradora. El empeoramiento de la situación económica también tiene como consecuencia la reducción de la disponibilidad de capital internacional, especialmente para los países afectados por el debilitamiento de su tipo de cambio.

En una situación de mayor complejidad con riesgo e incertidumbre, tanto en las economías desarrolladas como en las que están en vías de desarrollo, el sector financiero privado se enfrenta a problemas relacionados más con la absorción de riesgos que con la falta de liquidez, una diferencia notable en comparación con la crisis económica de 2008. Por el contrario, los bancos centrales nacionales y multilaterales han desempeñado un

papel importante desde el comienzo de la pandemia de la COVID-19 (para una descripción completa de la respuesta de los BID frente a la pandemia de COVID-19, véase McDonald et al. (2020)) y se han basado principalmente en la experiencia y los instrumentos desarrollados durante la crisis económica de 2008. Los préstamos representaron los instrumentos preferidos emitidos por los BID durante el primer año de la COVID-19, tanto por su rapidez como por su facilidad de despliegue en comparación con otros instrumentos financieros, como el capital (Griffith-Jones et al. 2020). Otro instrumento financiero que está adquiriendo cada vez más importancia durante la COVID-19 son las garantías, que tienen el mismo riesgo crediticio implícito que los préstamos pero ofrecen, al mismo tiempo, un mayor apalancamiento. Al examinar las respuestas de los Bancos de Desarrollo Nacionales y Multilaterales frente a la pandemia, aunque son muy específicas de cada país, resulta evidente que se han adoptado algunas medidas comunes durante el primer año, como se presenta en la Figura 1 a continuación: Procedimientos acelerados; provisión de capital de trabajo; enfoque de statu quo; y líneas de apoyo adicionales.

FIGURA 1

INSTRUMENTOS MULTILATERALES Y NACIONALES DE BID EN RESPUESTA A COVID-19


Fuente: Griffith-Jones et al. (2020).

Los BID han utilizado procedimientos acelerados para facilitar la aprobación de las operaciones y para un desembolso más rápido de los recursos. La provisión de capital de trabajo para las empresas a través de préstamos, subvenciones y garantías ha servido, en cambio, para satisfacer la creciente demanda de liquidez a corto plazo de las empresas para pagar a los trabajadores y proveedores. Por lo general, la mayoría de los BID también han ofrecido a sus clientes un enfoque de statu quo sobre los préstamos existentes con periodos de gracia ampliados para evitar la renegociación de los contratos e incurrir en costes adicionales tanto para los BID como para los clientes. Por último, las líneas adicionales de apoyo al sector sanitario y a los gobiernos, especialmente

a nivel de la administración local, han sido cruciales para proporcionar recursos financieros a los gobiernos a corto plazo.

Durante la primera fase de la pandemia de la COVID-19, los Bancos de Desarrollo Nacionales y Multilaterales han sido cruciales para proporcionar un rápido apoyo financiero al gobierno brasileño. En particular, el BID representó una importante fuente de préstamos para Brasil y todos los países de América Latina (Carreras y Griffith-Jones 2020), mientras que varias instituciones públicas de Brasil han ayudado a mitigar las consecuencias socioeconómicas de la crisis (de Oliveira 2020).

3



EL CASO DE BRASIL

Brasil se ha visto especialmente afectado por la pandemia de la COVID-19, tanto desde el punto de vista sanitario como económico y social. A pesar de las ligeras medidas de bloqueo aplicadas desde el inicio de la pandemia, la economía brasileña ha sufrido enormemente las consecuencias globales de la crisis. Actualmente, en un país donde las desigualdades sociales son importantes para determinar las tasas de mortalidad y los factores de riesgo de la población (Martins et al. 2020, Martins-Filho et al. 2021, Ribeiro et al. 2021), aumentan las preocupaciones sobre los problemas de seguridad alimentaria (de Carvalho et al. 2021), el

retiro de trabajadores del sector informal, especialmente en las zonas más pobres (Ferreira dos Santos et al. 2020), y sobre la estabilidad del sector sanitario.

Las siguientes secciones limitarán el debate sobre el tipo de medidas vigentes en Brasil desde principios de 2020. Inicialmente, el centro está en las respuestas fiscales y sociales generales del gobierno y en las actividades de otras instituciones financieras públicas brasileñas. Posteriormente, la discusión se desplaza a las actividades de los BID, y específicamente a las medidas lanzadas por los BID Multilaterales y Bilaterales, por el mayor BID de Brasil – BNDES – y por los BID Regionales brasileños.

3.1. *Respuesta general del país frente a la COVID-19*

El gobierno brasileño ha puesto en marcha medidas económicas y sociales desde 2020. En primer lugar, al eliminar cualquier objetivo de equilibrio primario y permitir que el déficit primario aumente, se han destinado recursos financieros adicionales al sector sanitario, al apoyo a las poblaciones vulnerables, al apoyo al empleo y al aumento de la oferta de capital de trabajo a través de los bancos públicos de Brasil. En segundo lugar, varias instituciones financieras ampliaron sus líneas de crédito para las PYME, disminuyeron sus tipos de interés o ampliaron los periodos de gracia. Por ejemplo, la estatal Caixa Económica Federal aumentó sus líneas para las PYME en 15.000 millones de dólares, el Banco do Brasil en 30.000 millones de dólares, mientras que el Banco Central de Brasil emitió un conjunto de políticas monetarias

expansionistas para aumentar la cantidad de recursos en la economía. Además, se han puesto en marcha ayudas de emergencia pagadas a los trabajadores y medidas provisionales para mantener estables los niveles de empleo e ingresos. En cuanto a las respuestas sociales, el programa de Renta Básica de Emergencia (EBI, por su acrónimo en inglés) permitió a los trabajadores informales y a los hogares más pobres acceder a transferencias monetarias incondicionales, mientras que programas ya existentes y anteriormente exitosos como Bolsa Familia, están sufriendo ahora los continuos recortes que se produjeron en el pasado reciente (Prates y Barbosa 2020).

3.2. **La respuesta de los BID multilaterales y bilaterales frente a la COVID-19 en Brasil**

Para este análisis, seleccionamos los BID Bilaterales y Multilaterales que han proporcionado recursos financieros a Brasil entre enero de 2020 y mediados de junio de 2021, según se informa en la base de datos de DEVEX. En este sentido, los BID han lanzado varios programas específicos para cada país y para varios países, y esta parte del análisis examinará específicamente la actividad de los siguientes BID Multilaterales y Bilaterales enumerados en la Tabla 1.

TABLA 1

LISTA DE BID MULTILATERALES Y BILATERALES

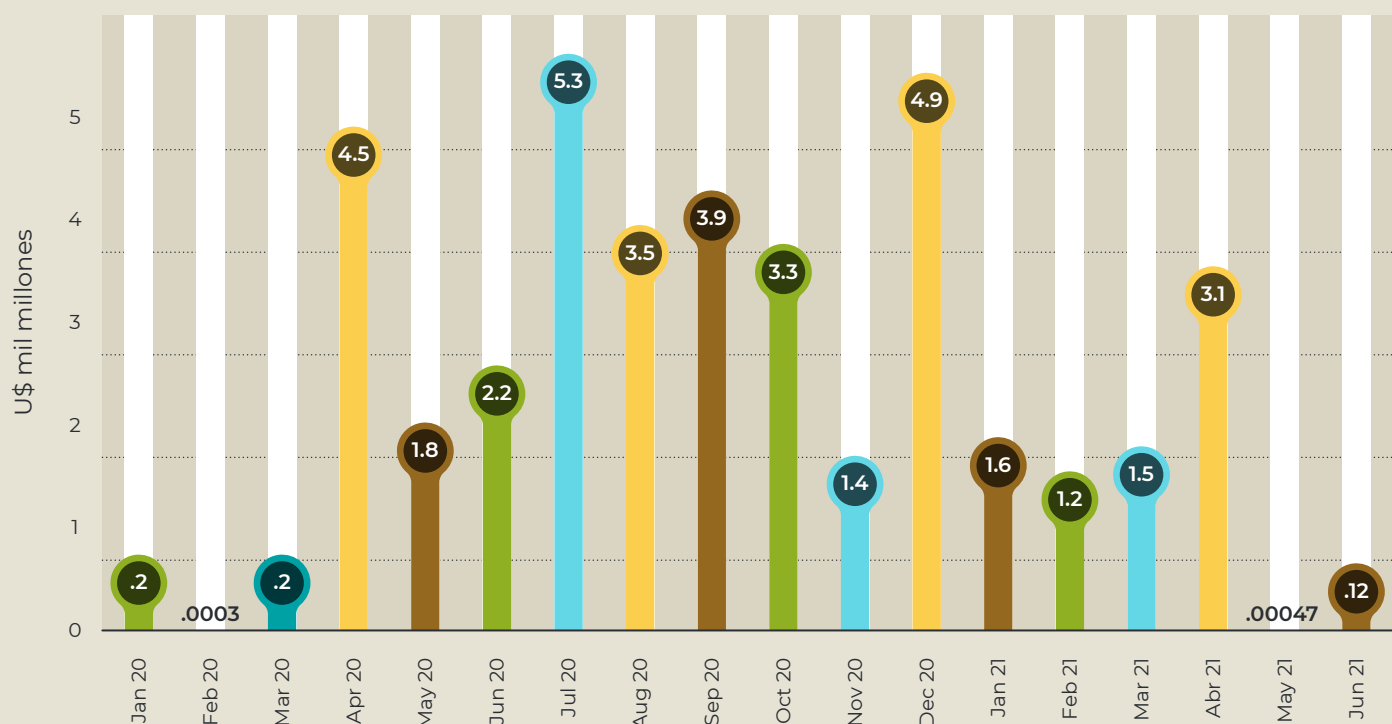
Agencia francesa de Desarrollo	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo	Banco Asiático de Desarrollo
Banco de Desarrollo de América Latina	Banco Europeo de Inversiones	Banco Interamericano de Desarrollo
Nuevo Banco de Desarrollo	Banco Mundial	

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos DEVEX.

La presencia de varios programas específicos de cada país, pero también de varios países, permitió incluir en este análisis no solo a las instituciones que se centran única o parcialmente en América Latina y Brasil. Por lo tanto, la lista de instituciones seleccionadas incluye el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco de Desarrollo de América Latina o el Nuevo Banco de Desarrollo, pero también instituciones que no se centran necesariamente en los países latinoamericanos pero

que han participado en programas que incluyen a Brasil, como el Banco Asiático de Desarrollo, la Agencia francesa de Desarrollo y el Banco Europeo de Inversiones. En cuanto a la magnitud del apoyo recibido, la Figura 2 reporta la evolución mensual del monto global de los recursos recibidos por Brasil y desembolsados por los ocho Bancos de Desarrollo Multilaterales y Bilaterales presentados anteriormente.

FIGURA 2

RECURSOS FINANCIEROS DESEMBOLSADOS POR LOS BID MULTILATERALES Y BILATERALES, POR MES DE ANUNCIO³


Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos DEVEX.

Como se reporta en la Figura 2, el primer trimestre de 2020 se ha caracterizado por la ausencia de medidas adecuadas de los BID para apoyar a Brasil. La primera intervención de envergadura frente a la pandemia de la COVID-19 solo se registró en abril de 2020 y, desde entonces, Brasil ha sido constantemente parte de programas emitidos por BID Multilaterales y Bilaterales. En cuanto a las instituciones emisoras de esos recursos, la Tabla 2 reporta el número total de operaciones y el total de desembolsos de los BID seleccionados.

Para el Estado brasileño, el Banco Mundial y el BID han sido, como era de esperar, los dos BID que han emitido la mayor cantidad de recursos financieros y también han cubierto el mayor número de programas de respuesta a la pandemia. En el periodo de análisis, el Banco Mundial emitió programas de respuesta por un monto global de 21,5 mil millones de dólares para Brasil, casi el doble en comparación con el BID en el mismo

3. Si no se dispone del mes del anuncio, se utiliza la fecha de publicación.

TABLA 2

DESEMBOLSO TOTAL DE BID MULTILATERALES Y BILATERALES EN RESPUESTA A LA COVID-19

NOMBRE DE BID	TIPO DE BID	NÚMERO TOTAL DE INICIATIVAS	DESEMBOLSO TOTAL U\$ MIL MILLONES
Banco Mundial	<i>Multilateral</i>	68	21.5
Banco Interamericano de Desarrollo	<i>Multilateral</i>	52	11.4
Nuevo Banco de Desarrollo	<i>Multilateral</i>	4	5.0
Banco Asiático de Desarrollo	<i>Multilateral</i>	1	1.3
Banco Europeo de Inversiones	<i>Multilateral</i>	3	0.53
Banco de Desarrollo de América Latina	<i>Multilateral</i>	2	0.35
Agencia francesa de Desarrollo	<i>Bilateral</i>	3	0.18
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo	<i>Bilateral</i>	1	0.001
TOTAL⁴		134	40.2

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos DEVEX.

periodo de análisis. El Nuevo Banco de Desarrollo, los BID Multilaterales establecidos por los Estados BRICS en 2014, es el tercer donante para Brasil y emitió programas por un valor de 5 mil millones de dólares en el periodo de interés, mientras que todos los demás BID han registrado un número mucho más limitado de operaciones y cantidad de recursos para Brasil. Según la clasificación de DEVEX, las operaciones emitidas por los BID Multilaterales y Bilaterales pueden ser de cualquiera de los siguientes 4 tipos:

- **Contrato:** proyectos que han sido adjudicados a organizaciones concretas o a organizaciones que pueden ser preseleccionadas para la adjudicación del proyecto en una región determinada.
- **Actividad de financiación:** noticias tempranas sobre oportunidades de financiación del desarrollo y noticias relacionadas con los principales donantes, fundaciones, entidades del sector privado, medios de comunicación y filantropías.
- **Programa:** tipo de proyectos financiados más estructurados.
- **Licitación:** oportunidades que permiten beneficiarse de la ejecución del contrato - compra de bienes, obras y servicios de construcción.⁵

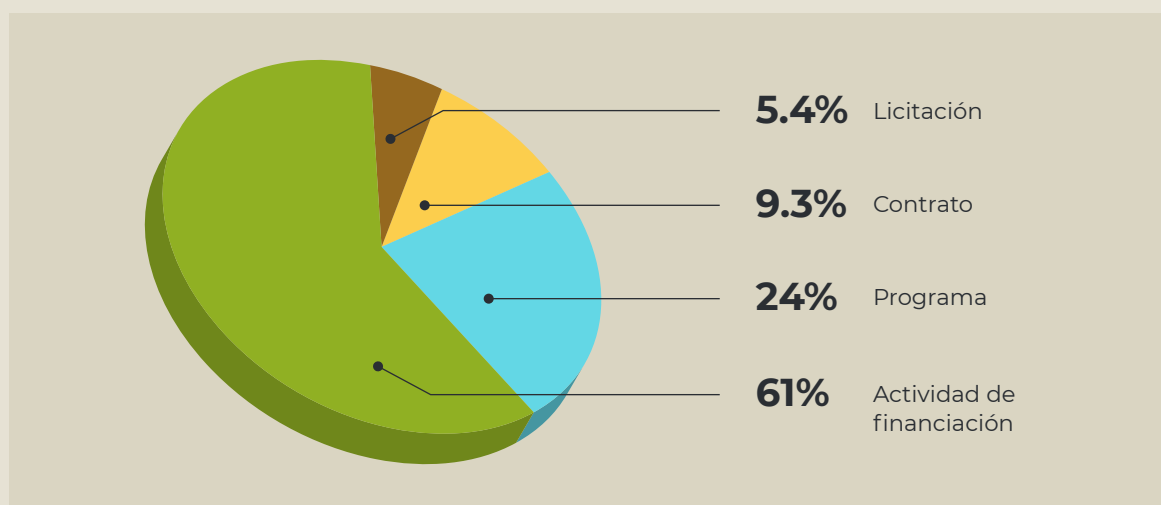
De acuerdo con las cuatro categorías de operaciones explicadas anteriormente, la Figura 3 muestra los tipos de actividad más recurrentes de los BID durante la pandemia, por tipo de operación.

4. En el caso de los programas que han sido coordinados por más de una institución o con más de un país receptor, cuando solo se dispone del desembolso global del programa, el importe total desembolsado en el programa se ha dividido equitativamente entre el número de instituciones cooperantes y/o países participantes.

5. Debido a la naturaleza de la ayuda, los programas de licitación no informan de ningún importe desembolsado.

FIGURA 3

TIPO DE APOYO EMITIDO POR BID MULTILATERALES Y NACIONALES



Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos DEVEX.

Nota: Acciones calculadas a partir del número de proyectos emitidos.

La mayoría de los programas emitidos por los BID se han destinado a financiar actividades, mientras que los programas han representado el segundo tipo de apoyo más recurrente, representando casi una cuarta parte del número total de operaciones puestas en marcha por los BID. Por último, los contratos y las licitaciones representan los tipos de operaciones menos recurrentes. En cuanto a las áreas de intervención que más se benefician de los programas de los BID, la Tabla 3 muestra el desembolso total por área de intervención.

TABLA 3

DESEMBOLSO TOTAL DE LOS BID MULTILATERALES Y BILATERALES, POR ÁREA DE INTERVENCIÓN

ÁREA DE INTERVENCIÓN	NÚMERO TOTAL DE OPERACIONES	DESEMBOLSO TOTAL U\$ MIL MILLONES
Económico	66	18.61
Vulnerable	21	11.86
Respuesta	24	5.30
PYME	14	2.20
Género	3	2.09
Sistemas sanitarios	17	0.13
Seguridad alimentaria	2	0.0139
Equipos	13	0.0031
Turismo	6	0.0009
Investigación	7	0.0006

ÁREA DE INTERVENCIÓN	NÚMERO TOTAL DE OPERACIONES	DESEMBOLSO TOTAL U\$ MIL MILLONES
Detección	2	0.0005
Educación	2	0.0003
Consultoría	3	0.0000
TOTAL⁶	134	40.2

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos DEVEX.

En Brasil, el apoyo financiero de los BID durante la pandemia se ha centrado principalmente en cinco áreas de intervención. Los proyectos que han atraído la mayor parte de los recursos financieros desembolsados por los BID durante la pandemia de la COVID-19 han sido en apoyo del sector económico, con más de 18.000 millones de dólares desembolsados durante el periodo comprendido entre enero de 2020 y junio de 2021 a través de varios programas diferentes dirigidos principalmente a apoyar a la industria y a otros sectores especialmente afectados por la pandemia, como el turístico. Sin embargo, el apoyo a los grupos/comunidades vulnerables ha sido la segunda área en términos de desembolso de BID, recibiendo casi 12.000 millones de dólares. Por último, los proyectos dirigidos a áreas de intervención como la respuesta, las PYME y el género recibieron, en conjunto, alrededor de 10.000 millones de dólares. Curiosamente, los proyectos relacionados con el sector de la salud no figuran entre las principales áreas receptoras de recursos financieros y solo recibieron en total 0,13 mil millones de dólares.

3.3. **La actividad del BNDES durante la pandemia de la COVID-19**

A pesar del cambio de rol y del menor monto desembolsado por el BNDES en los últimos años, la pandemia de la COVID-19 representó un desafío inesperado para Brasil, que requirió una rápida intervención del mayor BID de Brasil. Varios programas han sido rápidamente emitidos por el BNDES para apoyar la economía brasileña durante la pandemia, empezando por un periodo de gracia extendido de 6 meses a todos los clientes, hasta líneas de apoyo adicionales para el sector de la salud, como la nueva línea de crédito especial de R\$ 2 mil millones (U\$ 0,4 mil millones) para la producción de equipos médicos.⁷ Además, se han concedido líneas de ampliación de crédito sin condiciones de despido a las PYME,⁸ junto con un nuevo programa de garantías dotado de un presupuesto global de R\$ 100.000 millones (U\$ 20.000 millones), equivalente a una quinta parte del desembolso global del BNDES (Griffith-Jones et al. 2020).

6. Para los programas que tienen más de un área de interés, el importe total desembolsado en el programa ha sido dividido por el número de áreas de interés.

7. shorturl.at/ioAF3

8. shorturl.at/aqCE6

El análisis que sigue se centrará en la actividad global del BNDES y no en los programas específicos emitidos como respuesta directa a la pandemia de la COVID-19. El motivo es doble: i) la falta de identificación por parte del BNDES de los proyectos directamente relacionados con la pandemia de la COVID-19 y; ii) la importancia de la actividad global del BNDES en el apoyo al contexto económico y social brasileño, a pesar de que los proyectos específicos financiados son una forma de apoyo directo a la pandemia. La Tabla 4 presenta el desembolso global del BNDES desde 2019.

TABLA 4

DESEMBOLSO GLOBAL DEL BNDES, POR AÑO - R\$ MIL MILLONES

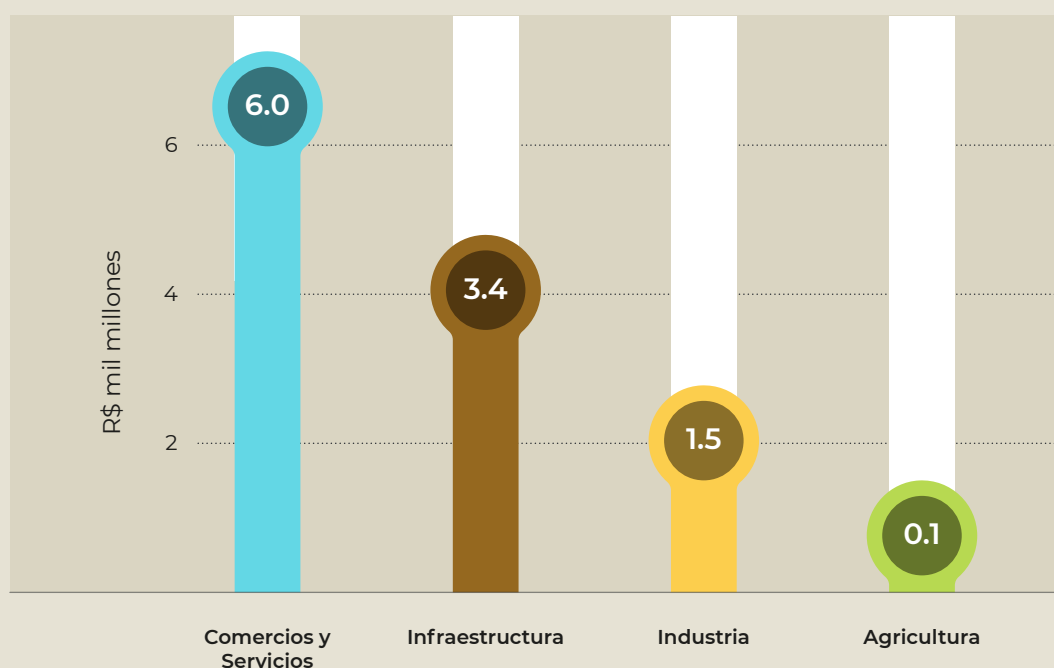
2019	2020	2021 (ENERO-MARZO)
55.3	64.9	11.3

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BNDES.

A pesar de la menor cantidad desembolsada por el BNDES en comparación con el periodo 2009-2015, cuando la cantidad anual desembolsada era el doble, si no a veces el triple, en comparación con el desembolso actual, en 2020 el BID de Brasil interrumpió la tendencia a la baja y, por primera vez desde 2016, aumentó su desembolso anual en comparación con el año anterior. La Figura 4, a continuación, reporta el monto desembolsado por el BNDES entre enero 2020 y marzo 2021, por tipo de actividad económica.

FIGURA 4

DESEMBOLSO DEL BNDES ENTRE ENERO 2020 - MARZO 2021, POR ACTIVIDAD ECONÓMICA



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BNDES.

La infraestructura es la actividad económica que recibe la mayor parte de los recursos financieros durante el periodo de enero de 2020 a marzo de 2021, representando aproximadamente el 40% del desembolso global del BNDES. La agricultura ha sido la segunda principal área de intervención del BNDES, recibiendo casi R\$20 mil millones, mientras que los fondos para el sector industrial representaron el 20% del total de recursos y los destinados al comercio y los servicios se han limitado a R\$11,9 mil millones. A nivel sectorial, la siguiente Tabla 5 presenta los principales sectores que reciben el mayor monto de recursos del BNDES, por actividad económica - para la lista completa de sectores por actividad económica, consulte la Tabla A1 en los Anexos.

TABLA 5

DESEMBOLSO GLOBAL DEL BNDES ENTRE ENERO 2020 - MARZO 2021, PRINCIPALES SECTORES POR ÁREA ECONÓMICA

ÁREA ECONÓMICA	SECTOR	CANTIDAD - R\$ MIL MILLONES
Infraestructura	Electricidad	18.9
Infraestructura	Transporte por carretera	5.5
Infraestructura	Servicio público	2.0
Infraestructura	Transporte ferroviario	1.5
Infraestructura	Transportes de asistencia	1.4
Agricultura	Agricultura	19.3
Industria	Material de transporte	6.2
Industria	Alimentos y bebidas	1.8
Industria	Química y Petroquímica	1.6
Industria	Otros	1.3
Industria	Celulosa y papel	1.2
Comercio y servicios	Comercio y servicios	11.9
TOTAL		72.6

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BNDES.

La actividad del BNDES durante la pandemia de la COVID-19 se ha centrado principalmente en unas pocas áreas de actividad. En la Tabla 5, se puede observar que todos los sectores principales enumerados han recibido en total casi el 95% de todo el desembolso del BNDES durante el periodo de enero de 2020 a marzo de 2021. Entre las infraestructuras, la electricidad es el sector que ha recibido la mayor cantidad de recursos, seguido del transporte por carretera y los servicios públicos. El apoyo a la agricultura ha sido el segundo foco de atención del BNDES y el sector recibió en total recursos por casi 20.000 millones de reales. Finalmente, otras grandes áreas de

atención del BNDES han sido la industria del transporte y el apoyo a las actividades de alimentos y bebidas. Por último, el comercio y los servicios son los sectores que recibieron la menor cantidad de recursos para el periodo enero 2020 - marzo 2021.

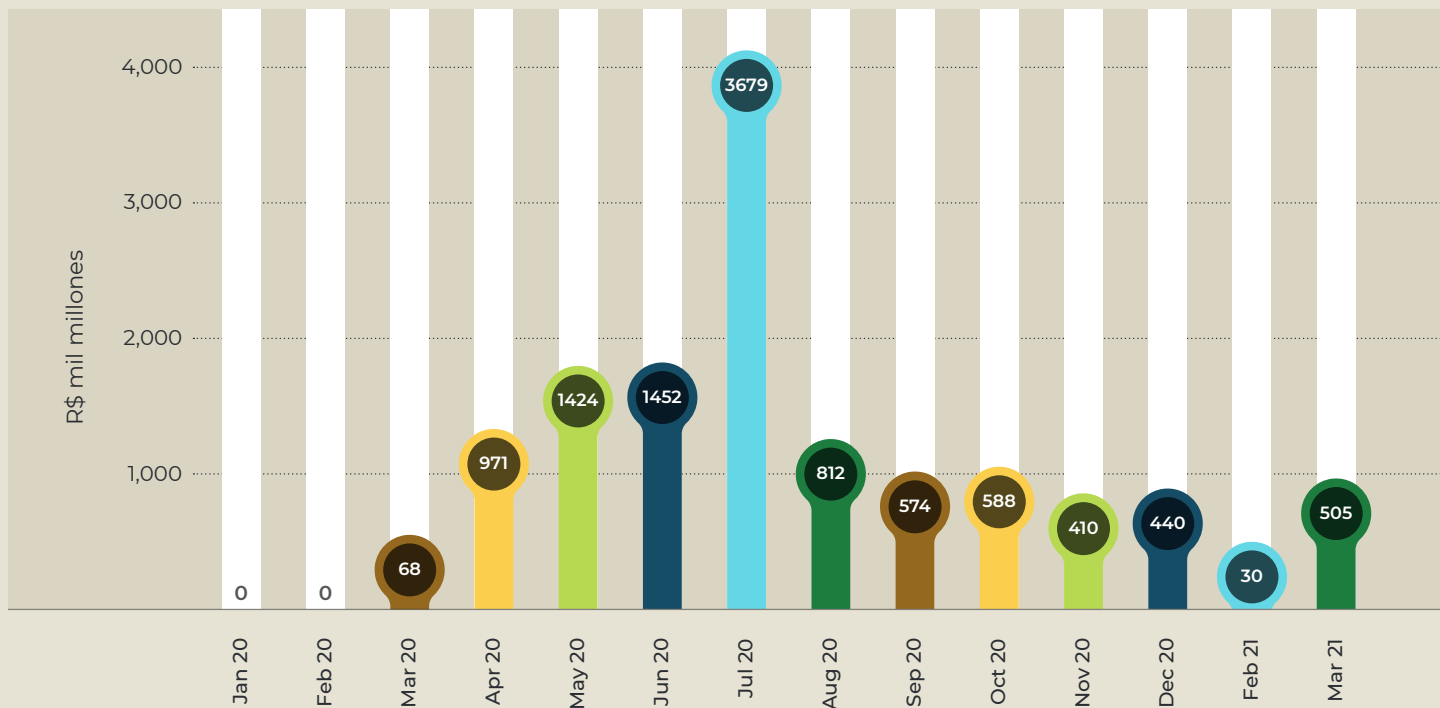
3.3.1. La actividad del BNDES para afrontar directamente la pandemia de la COVID-19

La respuesta del BNDES a la pandemia comenzó en marzo de 2020, poco después del descubrimiento del primer caso en febrero, con programas específicos diseñados específicamente para la pandemia. Los programas incluyen extensiones de crédito para las

PYMES con condiciones de no despedir ni recortar salarios, nuevos instrumentos de garantía, extensión de los periodos de gracia y una línea específica de apoyo al sector de la salud. La Figura 5 informa el desembolso mensual de los productos financieros del BNDES en respuesta a la pandemia de la COVID-19, en el periodo de enero de 2020 a marzo de 2021.

FIGURA 5

RECURSOS FINANCIEROS EN RESPUESTA A LA PANDEMIA DE LA COVID-19 DESEMBOLSADOS POR EL BNDES ENTRE ENERO DE 2020 A MARZO DE 2021, POR MES ⁹



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BNDES.

9. El importe indicado para 2021 se refiere a la cantidad acordada en los contratos pero aún no desembolsada.

Después de un desembolso inicial limitado en marzo de 2020, el apoyo del BNDES se volvió cada vez más relevante. En julio de 2020, el BNDES registró el mayor monto de recursos desembolsados mensualmente para la pandemia de la COVID-19 llegando a superar los R\$ 3,5 mil millones solo en ese mes pero, a pesar de este prometedor aumento, para los meses siguientes se

observó una constante disminución del monto de recursos puestos a disposición de la economía.

Los recursos desembolsados por el BNDES se han puesto a disposición a través de un préstamo directo de primer nivel y de un préstamo indirecto de segundo nivel con bancos comerciales, tal y como se informa en la Tabla 6.

TABLA 6

DESEMBOLSOS DEL BNDES EN RESPUESTA A LA PANDEMIA DE LA COVID-19 ENTRE ENERO DE 2020 Y MARZO DE 2021, POR TIPO DE PRÉSTAMO E INSTRUMENTOS

CANAL	INSTRUMENTO	CANTIDAD - R\$ MIL MILLONES
Segundo nivel	Línea de crédito para micro y pequeñas empresas	7244.1
Primer nivel	CCEEE Covid	2653.7
	Emergencia Salud BNDES	306.9
	Crédito Directo de Emergencia BNDES	292
	Fondo FSA - Emergencia	226
	Crédito para Cadenas Productivas BNDES	195.4
	Otros	34.6
TOTAL		10.9 R\$ mil millones

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BNDES.

Los recursos desembolsados por el BNDES a través de un canal de segundo nivel utilizando bancos comerciales son más del 70% de los recursos globales desembolsados en respuesta a la pandemia de la COVID-19. Estos recursos se han dirigido específicamente al instrumento para las micro y pequeñas empresas, apoyando a las empresas durante la pandemia. Por el contrario, los recursos que han sido desembolsados directamente por el BNDES se han canalizado a través de diferentes instrumentos financieros. La mayor parte

de los recursos de primer nivel se han dirigido a la Cámara de Comercialización de Energía Eléctrica (CCEE) como parte del plan de apoyo al sector eléctrico en el contexto de la pandemia para compensar las pérdidas y mantener los contratos abiertos.¹⁰ Tras el programa para el sector energético, otros cuatro instrumentos financieros para la salud, el crédito directo a las empresas, el sector audiovisual y las cadenas productivas han recibido en total casi 1.000 millones de reales.

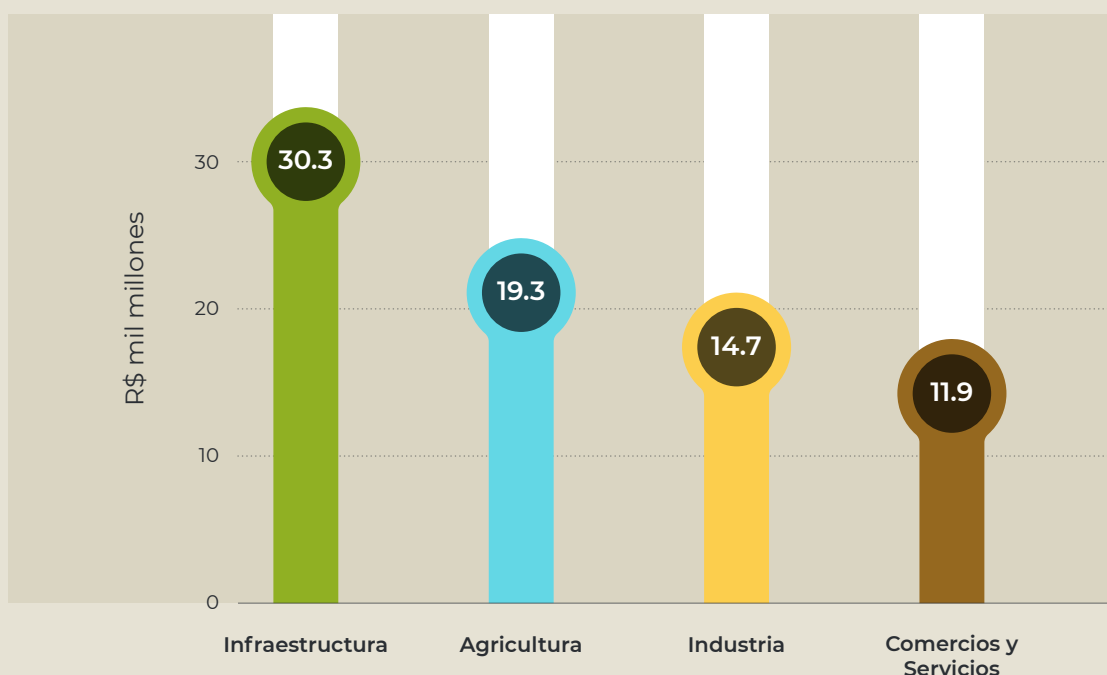
10. shorturl.at/cqHPR

La pandemia de la COVID-19 tiene consecuencias en todos los sectores de la economía. Sin embargo, también es cierto que la naturaleza heterogénea de este impacto implica que ciertos sectores

estarán más necesitados que otros. La Figura 6 informa del desembolso global del BNDES en respuesta a la pandemia de la COVID-19, por actividad económica.

FIGURA 6

DESEMBOLSO DEL BNDES PARA LA COVID-19 ENTRE ENERO 2020-MARZO 2021, POR ACTIVIDAD ECONÓMICA



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BNDES.

El comercio y los servicios son las actividades económicas que hasta ahora han recibido la mayor cantidad de recursos, más del 60% de todo el desembolso entre enero de 2020 y marzo de 2021. La infraestructura es, en cambio, la segunda área en términos de recursos recibidos por el BNDES en respuesta a la COVID-19 - es interesante notar que la infraestructura representa la principal área de gasto para el desembolso general del BNDES, tal como se mostró anteriormente en la Figura 3, mientras

que durante la pandemia el sector fue relativamente menos golpeado por la crisis en comparación con las actividades de comercio y servicios. Por último, el sector industrial recibió 1.500 millones de reales, mientras que la agricultura solo recibió 100 millones de reales. La Tabla 7 presenta los principales sectores que recibieron el mayor monto de recursos del BNDES, por actividad económica - para la lista completa de sectores por actividad económica, consulte la Tabla A2 en los Anexos.

TABLA 7

DESEMBOLSO DEL BNDES PARA LA COVID-19 ENTRE ENERO 2020-MARZO 2021, PRINCIPALES SECTORES POR ÁREA ECONÓMICA

ÁREA ECONÓMICA	SECTOR	CANTIDAD - R\$ MIL MILLONES
Comercio y servicios	Comercio y servicios	6015.1
Infraestructura	Electricidad	2687.9
Infraestructura	Otros	528.8
Infraestructura	Transporte por carretera	350.7
Infraestructura	Construcción	143.8
Infraestructura	Transportes de asistencia	99.0
Industria	Otros	528.8
Industria	Alimentos y bebidas	299.1
Industria	Textil y confección	210.3
Industria	Mecánica	203.6
Industria	Metalurgia y Productos	131.4
Agricultura	Agricultura	53.4
TOTAL		R\$ 11.2 mil millones

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BNDES.

Casi la totalidad de los desembolsos en respuesta a la pandemia de la COVID-19 se ha centrado en los sectores reportados en la Tabla 7. Las empresas del sector de comercio y servicios han sido las actividades económicas que han recibido la mayor cantidad de recursos, con más de R\$ 6 mil millones ya recibidos por los BID de Brasil. En infraestructura, el

sector eléctrico recibió más de R\$ 2,5 mil millones y representa el sector que recibe la mayor parte del apoyo del BNDES. En el sector industrial, la alimentación y las bebidas, el sector textil y de la confección y la mecánica recibieron una cantidad similar de recursos, entre R\$ 200 y R\$ 300 millones.

3.4. **La actividad de los Bancos Regionales de Desarrollo de Brasil durante la pandemia de la COVID-19**

Fuera del continente europeo, el banco regional de Brasil, el Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais (BIDMG), ha prestado un fuerte apoyo financiero a las empresas

locales. Con una combinación de garantías, préstamos, subvenciones, procedimientos acelerados y enfoques de statu quo, el BDMG ha ampliado su programa anticíclico para el sector sanitario y ha emitido un programa de emergencia para el turismo y una línea de emergencia multisectorial para las PYME.

Es interesante que el BDMG haya ajustado su deseo de arriesgarse, insertando el "impacto de la COVID-19 en el sector" como una variable adicional para equilibrar las garantías con otros atributos de las operaciones de crédito (calificación, plazo, tamaño y finalidad) con el fin de proporcionar directrices para la toma de decisiones sobre la concesión de créditos.

Teniendo en cuenta que los segmentos (por ejemplo, las PYME) y los sectores (por ejemplo, el turismo) con mayor impacto negativo (y, por lo tanto, con mayor riesgo) son precisamente los que tienen mayor necesidad de apoyo crediticio, el BDMG ha estado trabajando en nuevos fondos de garantía. El Estado de Minas Gerais creó el Minas Investe Garantidor¹¹ - un fondo público gestionado por el BDMG que puede utilizarse para proporcionar garantías a las operaciones de los Bancos en el contexto de la respuesta económica frente a la COVID-19. El fondo apoyará operaciones para micro, pequeñas y medianas empresas, pero eventualmente podrá ser aplicable en operaciones de crédito con grandes empresas para proyectos estratégicos. Con estas medidas, el BDMG ha ampliado su capacidad de actuación en tiempos de crisis, promoviendo el acceso al crédito de las empresas que más lo necesitan, velando por su sostenibilidad económica y financiera.

3.5. **El rol de las garantías y el apoyo de los BID al medio ambiente y las poblaciones vulnerables durante la pandemia**

Las garantías representan el conjunto de "normas o instituciones que ayudan a garantizar que las inversiones cumplan unas normas sociales, medioambientales y de gobernanza mínimas. Estas normas e instituciones pueden proceder del país receptor o del inversor" (página 16, Larsen y Ballesteros (2014)). Introducidas originalmente en los años 80, las políticas de garantía se hicieron necesarias por la falta de transparencia de los patrocinadores internacionales y la necesidad de incorporar normas sociales y medioambientales en la financiación del desarrollo. Sin embargo, varias críticas han señalado sus puntos débiles, debido a su naturaleza de normas legales que van más allá de las leyes nacionales, su enfoque estandarizado aplicado a todos los prestatarios, sus costos y la vaguedad en la definición de las partes interesadas reales y la propia definición de las normas mínimas (Humphrey 2016, Gallagher y Yuan 2017). A pesar de las críticas, no cabe duda de que las políticas de garantía han adquirido una importancia cada vez mayor y han contribuido a mejorar la forma de seleccionar y diseñar los proyectos de los BID y cómo se pueden absorber las posibles externalidades negativas. La Tabla 8 informa sobre las políticas de garantía aplicadas por los BID seleccionados para este estudio, tal como se presentan en Engen y Prizzon (2018) y Gallagher y Yuan (2017).

11. <https://www.almg.gov.br/consulte/legislacao/completa/completa.html?tipo=DEC&num=47939&comp=&ano=2020> (consultado el 10 de junio de 2020)

TABLA 8

POLÍTICAS DE GARANTÍAS APLICADAS POR BID SELECCIONADOS

	MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE Y MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO	REUBICACIÓN, TIERRAS E INDEMNIZACIONES	BIODIVERSIDAD, ECOSISTEMAS Y HÁBITATS	PREVENCIÓN Y CONTROL DE LA CONTAMINACIÓN	TRABAJO, SALUD Y SEGURIDAD	PUEBLOS INDÍGENAS, BIENES CULTURALES Y PATRIMONIO
Agencia francesa de Desarrollo	X	X	X	X	X	X
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo	-	-	-	-	-	-
Banco Asiático de Desarrollo	X	X	X	X	X	X
Banco de Desarrollo de América Latina	X ¹²	X	X	X		X
Banco Europeo de Inversiones	X	X	X	X	X	X
Banco Interamericano de Desarrollo	X	X	X	X		X
Nuevo Banco de Desarrollo	X	X				X
Banco Mundial	X	X	X	X		X
BNDES	-	-	-	-	-	-

Fuente: Elaboración propia a partir de Engen y Prizzon (2018) y Gallagher y Yuan (2017).

Nota: Documentos sobre los temas en las evaluaciones ambientales para la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo y el BNDES no disponibles.

12. Presentado en 2019 <https://www.caf.com/media/2678808/sustainability-report-2019.pdf>

En la actualidad, la mayoría de los BID han definido un marco temático claro a través del cual gestionan sus decisiones de inversión, siendo el cambio climático y la sostenibilidad medioambiental los temas más recurrentes en todas las instituciones. Por el contrario, son menos los BID que han adoptado hasta ahora políticas de protección en materia de trabajo, salud y seguridad. Una excepción interesante la representa el BNDES que, a pesar de los recientes esfuerzos en la formalización y estandarización de los procesos, aún carece de un marco temático claro para las inversiones nacionales e internacionales, dependiendo principalmente de las legislaciones nacionales (DAR 2016, de Souza Borges et al. 2018). Las garantías son implementadas por los BID a través de procedimientos operativos, que son el conjunto de acciones realizadas para examinar el diseño y la ejecución de las operaciones de los BID de acuerdo con sus garantías temáticas. Entre los procedimientos operativos ampliamente adoptados por los BID, los más comunes están representados por la evaluación ex ante del estudio de impacto y su revisión del proyecto, la conformidad del proyecto con las leyes nacionales y, con menor frecuencia, con las regulaciones internacionales. Otros procedimientos operativos comunes, aunque no adoptados por todos los BID, son la evaluación ex post del proyecto, las consultas públicas obligatorias con las comunidades afectadas y la presencia de una agencia de evaluación independiente (Gallagher y Yuan 2017).

La necesidad de una definición clara de las garantías temáticas y un conjunto de procedimientos operativos transparentes para examinar los proyectos de inversión y minimizar los impactos negativos está actualmente fuera de debate. Al mismo tiempo, la pandemia de la COVID-19 -como lo fue antes la crisis de las hipotecas subprime de 2008- plantea necesariamente un debate sobre la necesidad de mantener las políticas de salvaguardia durante una recesión. Los costes adicionales, implícitos y explícitos, que suelen correr a cargo de los prestatarios, podrían representar una carga adicional y empeorar la situación de los ya afectados por la crisis. La suspensión de las políticas de protección, por el contrario, aumenta inevitablemente el riesgo de perder todos los avances ya logrados, pero también podría representar inevitablemente no una excepción, sino una práctica que se repetirá en situaciones similares en el futuro. Durante la primera fase de la pandemia, los BID no han hecho ninguna excepción a sus garantías y, en algunos aspectos, han reforzado a veces sus exigencias, como las condiciones de no despedir o reducir el salario vinculadas a los préstamos de capital de trabajo desembolsados a las empresas. Sin embargo, también es cierto que los procedimientos acelerados que se aplican para garantizar un desembolso rápido de los recursos podrían dar lugar a un mecanismo en el que la necesidad de rapidez podría poner en peligro la exactitud de las comprobaciones, situación que hay que vigilar constantemente.

En la actualidad, los BID de muchos países desarrollados y en vías de desarrollo se enfrentan al reto de si relajar los objetivos climáticos, y por consiguiente los costos para las empresas durante la crisis, o si mantener los objetivos climáticos actuales podría representar la oportunidad adecuada para una fase de recuperación más ecológica, siendo esta última la estrategia que parece preferir la mayor parte de los BID (Griffith-Jones et al. 2020). Por lo tanto, a pesar del aumento del riesgo en la economía mundial provocado por la pandemia, todos los BID, incluidos los nacionales y regionales brasileños, mantuvieron un fuerte compromiso con sus objetivos climáticos preexistentes.

Las medidas de protección social, muy debilitadas por la constante reducción de los recursos disponibles en los últimos años, siguen siendo el principal instrumento para llegar a corto plazo a los necesitados, en un contexto nacional que experimenta un aumento de los niveles de pobreza, desigualdad y vulnerabilidad (Prates y Barbosa 2020). En Brasil se han puesto en marcha varios programas por parte de diferentes BID Multilaterales y Bilaterales, como se informa en la siguiente Tabla 9.

TABLA 9

POLÍTICAS PARA LAS POBLACIONES VULNERABLES ENTRE ENERO DE 2020 Y MARZO DE 2021

PROGRAMA	EMITIDO POR
1. Programa de apoyo de emergencia para las poblaciones vulnerables afectadas por el coronavirus	IADB
2. Apoyo a los ingresos de los grupos vulnerables afectados por la COVID-19 en Brasil	WB
3. Brasil: Apoyo a los ingresos de los pobres afectados por la COVID-19	WB
4. Préstamo de 200 millones de euros para las poblaciones desfavorecidas afectadas por la COVID-19 en Brasil	AfD, WB, IADB
5. Modernización e innovación del sector público de Paraná para la prestación de servicios	WB

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos DEVEX.

El primer programa para las poblaciones vulnerables, "Programa de apoyo de emergencia para los grupos vulnerables afectados por el coronavirus", lanzado por el BID con un importe global disponible de 1.000 millones de dólares, tiene por objeto garantizar unos niveles mínimos de calidad de vida, mediante el apoyo a unos ingresos mínimos y al empleo, para los afectados por la pandemia de la COVID-19. El Banco Mundial participó en diferentes programas, principalmente en las medidas de protección social para las poblaciones pobres y desfavorecidas, pero también en el apoyo al sector sanitario. El programa "Apoyo a los ingresos de los pobres afectados por la COVID-19" puso a disposición un préstamo de 1.000 millones de dólares para financiar casi dos años de ampliación del programa Bolsa Familia y para cubrir el seguro de desempleo de los trabajadores con salarios bajos.¹³ La expansión del programa Bolsa Familia para al menos 1,2 millones de familias, que se suman a los ya 13 millones de familias inscritas en el programa, busca ampliar el programa de transferencias monetarias condicionadas.¹⁴ El Banco Mundial también participó en el programa "Préstamo de 200 millones de euros para las poblaciones desfavorecidas afectadas por la COVID-19 en Brasil", en asociación con la AfD y el BID, y en el programa "Modernización e innovación del sector público de Paraná para la prestación de servicios" para mejorar la eficiencia del sector de la salud en el Estado de Paraná.

13. shorturl.at/gotHS

14. H Los hogares inscritos en el programa Bolsa Familia deben garantizar la asistencia regular a la escuela y los controles de salud de sus hijos.

Finalmente, entre otras medidas de BID para poblaciones pobres y vulnerables - no incluidas en la base de datos de DEVEX, cabe mencionar *i)* el préstamo de 350 millones de dólares del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) al gobierno brasileño para contener la emergencia social, económica y financiera generada por la pandemia;¹⁵ *ii)* el "Préstamo del Programa de Emergencia COVID-19", de 1.000 millones de dólares, desembolsado por el Nuevo Banco de Desarrollo (NDB) para proteger los ingresos de cerca de 5 millones de personas en situación de vulnerabilidad, incluyendo trabajadores informales, autónomos y desempleados, y garantizar su acceso a los alimentos y a los bienes relacionados con la salud y;¹⁶ *iii)* el programa del Banco Mundial "Primer Programa de Sostenibilidad Fiscal y Ambiental del Amazonas" que, con una dotación de 200 millones de dólares, tiene como objetivo fomentar la inclusión social y la sostenibilidad fiscal, al tiempo que promueve la conservación y el desarrollo del medio ambiente, tanto con la adopción de un nuevo marco legal como con un Programa de Concesiones Forestales.¹⁷

15. shorturl.at/tHJMY

16. shorturl.at/pCDHN

17. shorturl.at/bkJP4

4



CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES POLÍTICAS

A pesar de los esfuerzos realizados desde la primera fase de la pandemia de la COVID-19, Brasil está lejos de una fase de recuperación estable y es probable que las consecuencias de la pandemia de la COVID-19 duren muchos años. El apoyo inicial de los bancos multilaterales, nacionales y regionales ha sido crucial para proporcionar rápidamente recursos financieros para hacer frente a las consecuencias socioeconómicas. Sin embargo, aún queda mucho por hacer.

Las desigualdades sociales se han intensificado y el porcentaje de población vulnerable aumentó rápidamente en 2020. El apoyo al sector de la salud, la seguridad alimentaria, la protección de las personas vulnerables, la pérdida de puestos de trabajo y el cambio climático son algunas de las principales prioridades en este momento para Brasil y exigen una acción inmediata. Otro reto importante lo representa la necesidad de alcanzar cuanto antes una alta cobertura de los vacunados y, en agosto de 2021, Brasil está actualmente muy por debajo de haber vacunado a la mitad de la población.¹⁸

El claro mandato de los bancos de desarrollo de maximizar el impacto en el desarrollo requiere que estas instituciones desempeñen un papel aún mayor para apoyar una rápida recuperación y fomentar una transformación ecológica y justa, en particular proporcionando apoyo a aquellos que ya necesitaban ayuda antes de la pandemia de la COVID-19. Los bancos multilaterales, nacionales y (a veces) regionales tienen la capacidad y el mandato para hacerlo, posiblemente desplazando los recursos financieros privados.

Las medidas de austeridad fiscal que aún están activas en Brasil deben ser sustituidas inmediatamente por medidas más fuertes y anticíclicas a largo plazo, tanto para prevenir mayores pérdidas causadas por la pandemia, como para evitar que una mayor parte de la población caiga en la pobreza, y para reconstruir una economía más fuerte, resistente y respetuosa con el clima.

Este documento ha investigado qué tipo de medidas sociales, financieras y económicas han sido desarrolladas por los BID para apoyar a Brasil desde inicios de 2020; sin embargo, es necesario seguir investigando para evaluar el grado de éxito o fracaso de esas medidas, si las personas/empresas destinatarias se han beneficiado realmente de estos programas y hasta qué punto podrían ser necesarios recursos adicionales.

18. <https://graphics.reuters.com/world-coronavirus-tracker-and-maps/countries-and-territories/brazil/>

BIBLIOGRAFÍA

Carreras, M. and S. Griffith-Jones (2020). "National and Multilateral Development Banks During the 2020 Pandemic: The Role of IADB and CDC During the First Phase of Covid-19." PUBLIC BANKS AND COVID-19: 221.

DAR (2016). "Executive Summary – Highs and Lows of safeguards."

de Carvalho, C. A., P. C. d. A. F. Viola and N. Sperandio (2021). "How is Brazil facing the crisis of Food and Nutrition Security during the COVID-19 pandemic?" Public Health Nutrition 24(3): 561-564.

de Oliveira, A. (2020). "The Role Of Public Credit Programmes In Mitigating The Economic Effects Of The Covid-19 Pandemic: Brazil's Experience." Public Banks and Covid-19: 249.

de Souza Borges, C., J. Cortez da Cunha Cruz and P. Esteves (2018). "Country systems and environmental and social safeguards in development finance institutions. Assessment of the Brazilian System and ways forward for the Nuevo Banco de Desarrollo."

Engen, L. and A. Prizzon (2018). "A guide to multilateral development banks." Overseas Development Institute, Ed.

Ferreira dos Santos, G., L. C. de Santana Ribeiro and R. Barbosa de Cerqueira (2020). "The informal sector and Covid19 economic impacts: The case of Bahia, Brazil." Regional Science Policy & Practice 12(6): 1273-1285.

Gallagher, K. P. and F. Yuan (2017). "Standardizing sustainable development: A comparison of development banks in the Americas." The Journal of Environment & Development 26(3): 243-271.

Griffith-Jones, S., S. Spiegel, J. Xu, M. Carreras and N. Naqvi (2020). Matching risks with instruments in development banks.

Humphrey, C. (2016). "Time for a new approach to environmental and social protection at multilateral development banks." Overseas Development Institute April.

Larsen, G. and A. Ballesteros (2014). "Striking the balance."

Martins-Filho, P., L. Quintans-Júnior, A. de Souza Araújo, K. Sposato, C. S. Tavares, R. Gurgel, D. F. Leite, S. de Paiva, H. Santos Jr and V. Santos (2021). "Socio-economic inequalities and COVID-19 incidence and mortality in Brazilian children: a nationwide register-based study." *Public Health* 190: 4-6.

Martins, L. D., I. da Silva, W. V. Batista, M. de Fátima Andrade, E. D. de Freitas and J. A. Martins (2020). "How socio-economic and atmospheric variables impact COVID-19 and influenza outbreaks in tropical and subtropical regions of Brazil." *Environmental research* 191: 110184.

McDonald, D. A., T. Marois and D. Barrowclough (2020). "Public Banks and Covid-19: Combatting the Pandemic With Public Finance."

Prates, I. and R. J. Barbosa (2020). "The Impact of COVID-19 in Brazil: Labour Market and Social Protection Responses." *The Indian Journal of Labour Economics* 63(1): 31-35.

Ribeiro, K. B., A. F. Ribeiro, M. A. d. S. M. Veras and M. C. de Castro (2021). "Social inequalities and COVID-19 mortality in the city of São Paulo, Brazil." *International journal of epidemiology*.

Rocha, R., R. Atun, A. Massuda, B. Rache, P. Spinola, L. Nunes, M. Lago and M. C. Castro (2021). "Effect of socioeconomic inequalities and vulnerabilities on health-system preparedness and response to COVID-19 in Brazil: a comprehensive analysis." *The Lancet Global Health*.

ANEXOS

TABLA A1

**DESEMBOLSO GLOBAL DEL BNDES ENTRE ENERO 2020 -
MARZO 2021, POR ÁREA ECONÓMICA Y SECTOR**

ÁREA ECONÓMICA	SECTOR	CANTIDAD - R\$ MIL MILLONES
Infraestructura	Electricidad	18.9
Infraestructura	Transporte por carretera	5.5
Infraestructura	Servicio Público	2.0
Infraestructura	Transporte ferroviario	1.5
Infraestructura	Transportes de asistencia	1.4
Infraestructura	Otros transportes	0.6
Infraestructura	Construcción	0.4
Infraestructura	Telecomunicaciones	0.1
Infraestructura	Otros	0.0
Agricultura	Agricultura	19.3
Industria	Material de transporte	6.2
Industria	Alimentos y bebidas	1.8
Industria	Química y Petroquímica	1.6
Industria	Otros	1.3
Industria	Celulosa y papel	1.2
Industria	Mecánica	0.8
Industria	Extracción	0.6
Industria	Textil y confección	0.6
Industria	Metalurgia y productos	0.6
Comercio y servicios	Comercio y servicios	11.9
TOTAL		76.3

TABLA A2

**DESEMBOLSO GLOBAL DEL BNDES ENTRE ENERO 2020-MARZO
2021, POR ÁREA ECONÓMICA Y SECTOR**

ÁREA ECONÓMICA	SECTOR	CANTIDAD - R\$ MIL MILLONES
Comercio y servicios	Comercio y servicios	6015.1
Infraestructura	Electricidad	2687.9
Infraestructura	Otros	528.8
Infraestructura	Transporte por carretera	350.7
Infraestructura	Construcción	143.8
Infraestructura	Transportes de asistencia	99.0
Infraestructura	Telecomunicaciones	66.8
Infraestructura	Servicio Público	16.7
Infraestructura	Otros transportes	6.0
Industria	Otros	528.8
Industria	Alimentos y bebidas	299.1
Industria	Textil y confección	210.3
Industria	Mecánica	203.6
Industria	Metalurgia y Productos	131.4
Industria	Química y Petroquímica	55.1
Industria	Material de transporte	39.7
Industria	Celulosa y papel	33.3
Industria	Extracción	12.0
Agricultura	Agricultura	53.4
TOTAL		R\$ 11.5 mil millones

Con el apoyo de:

