

# ¿Un bosque de dinero? Financiamiento para bosques y cambio climático en el Perú

Derecho Ambiente y Recursos  
Naturales

Marzo 2016





# Objetivo del estudio



- ❖ Comprender el funcionamiento de los flujos de financiamiento nacionales e internacionales dirigidos a los bosques y analizar los principales avances y desafíos que existen en su gestión tanto a nivel nacional como regional con especial énfasis en los pueblos indígenas.

Los flujos financieros analizados son públicos y de cooperación internacional.



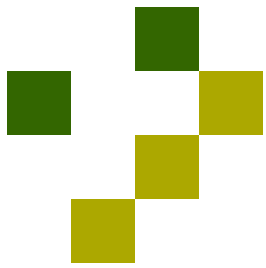


# Metodología del estudio



- ❖ El estudio empleó técnicas **cuantitativas**
  - Se consultó fuentes abiertas de información de agencias cooperación y transparencia económica del MEF.
- ❖ Y **cualitativas**
  - Se realizaron 26 entrevistas semiestructuradas a representantes del gobierno nacional y regional, agencias de cooperación, organizaciones de sociedad civil y organizaciones indígenas.
- ❖ **Estudio de caso**
  - Región Loreto

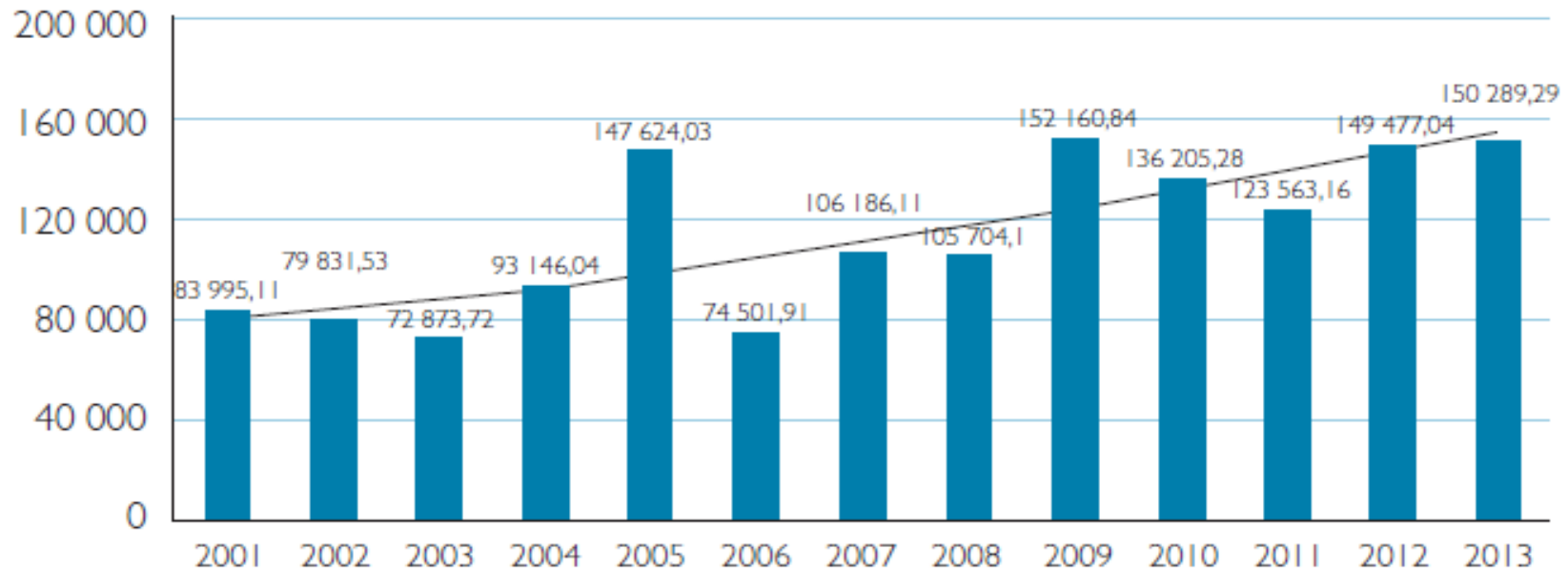




# Contexto: Situación de los bosques en el Perú



## Hectáreas de bosque húmedo amazónico deforestadas por año



Fuente: Comisión Multisectorial, 2015



# Estimados de los costos de motores de deforestación

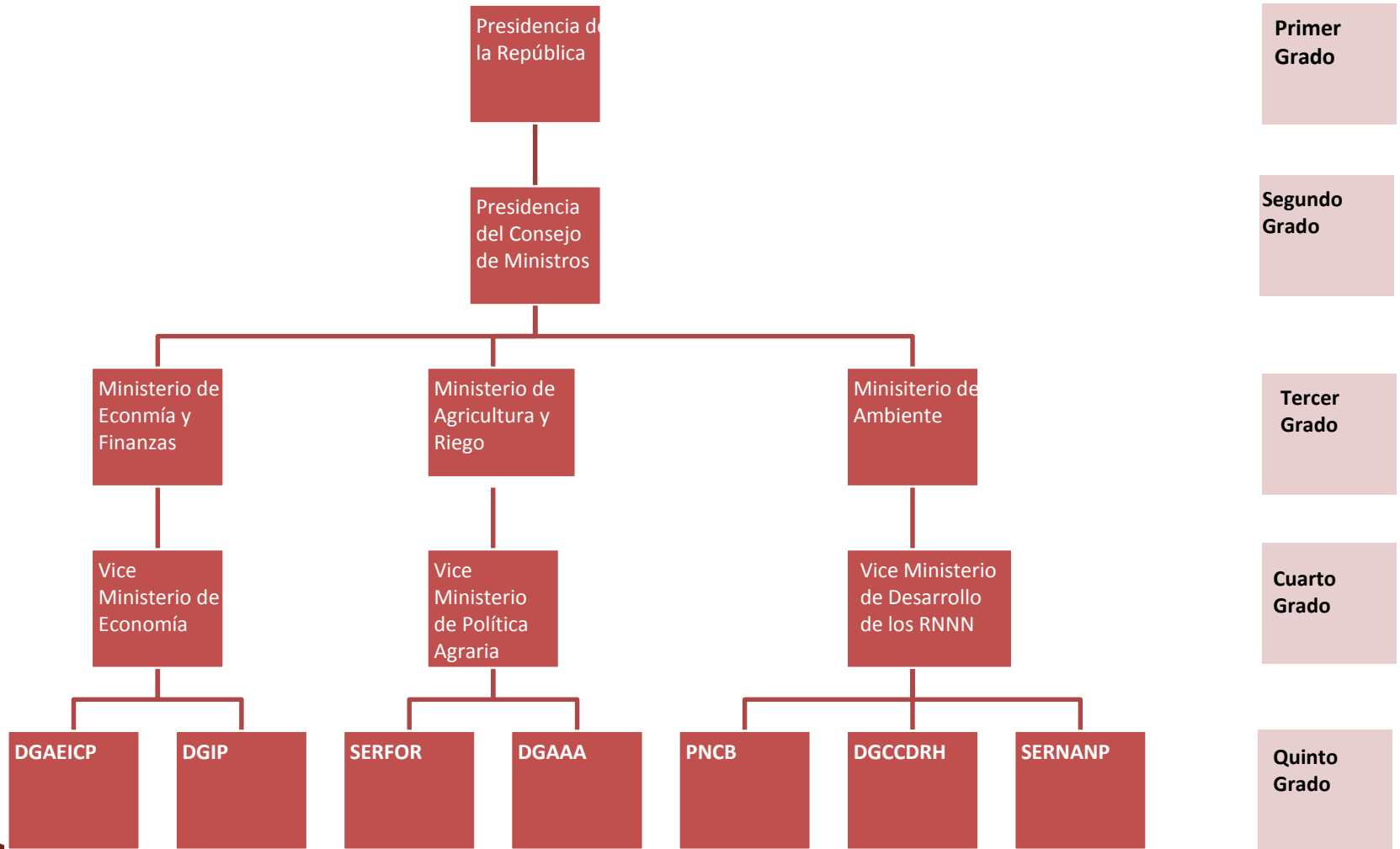


- Estimados de la inversión
- ❖ Agricultura Palma: US\$ **3 200 por hectárea**
- ❖ Tala ilegal: US\$ **250 millones anuales**
- ❖ Cultivos ilegales (coca): US\$ **434 millones anuales**
- ❖ Minería ilegal: US\$ **1 000 millones anuales**
- ❖ Infraestructura conexión IIRSA: US\$ **3 400 millones**
- ❖ Hidrocarburos: US\$ **8 900 millones**



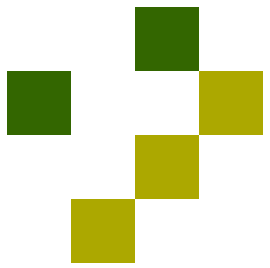
La lista continúa...

# Marco institucional para la gestión forestal



## Grados en los que se ubican las autoridades regionales forestales





## Principales avances en los arreglos institucionales



- ❖ Aprobación de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre.
  
- ❖ Ejemplos de espacios de **articulación y coordinación**
  - Consejo Directivo del Programa de Inversión Forestal (FIP)
  - Comisión Multisectorial para la elaboración de la ENBCC
  
- ❖ Se aprobaron lineamientos de **inversión pública** en
  - Diversidad biológica y servicios ecosistémicos
  - Desarrollo forestal





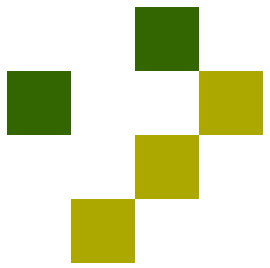


## Arreglos institucionales pendientes



- ❖ Instrumentos de financiamiento público
  - Programas presupuestales
  - Proyectos de inversión pública
  
- ❖ La creación/generación de un(os) mecanismo(s) financiero(s) para
  - la inversión privada.
  - Distribución de beneficios REDD+





# Financiamiento público





# Financiamiento público



## Programas presupuestales identificados (a julio del 2015)



0035

Gestión sostenible de recursos naturales y diversidad biológica



0057

conservación de la diversidad biológica y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales en área natural protegida



0084

Manejo eficiente de recursos forestales y fauna silvestre.



0130

competitividad y aprovechamiento sostenible de los recursos forestales y de la fauna silvestre (reemplazó al anterior)

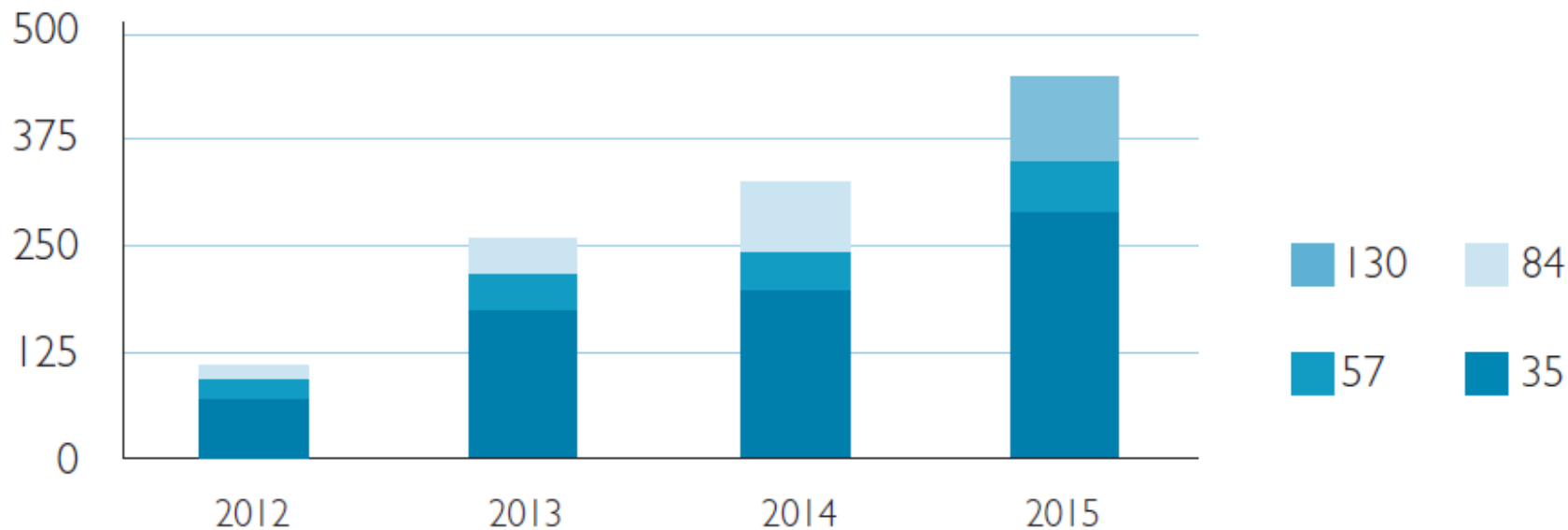


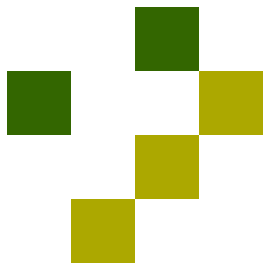
# Financiamiento público para bosques



## Presupuesto de los programas presupuestales en millones de Soles

Millones

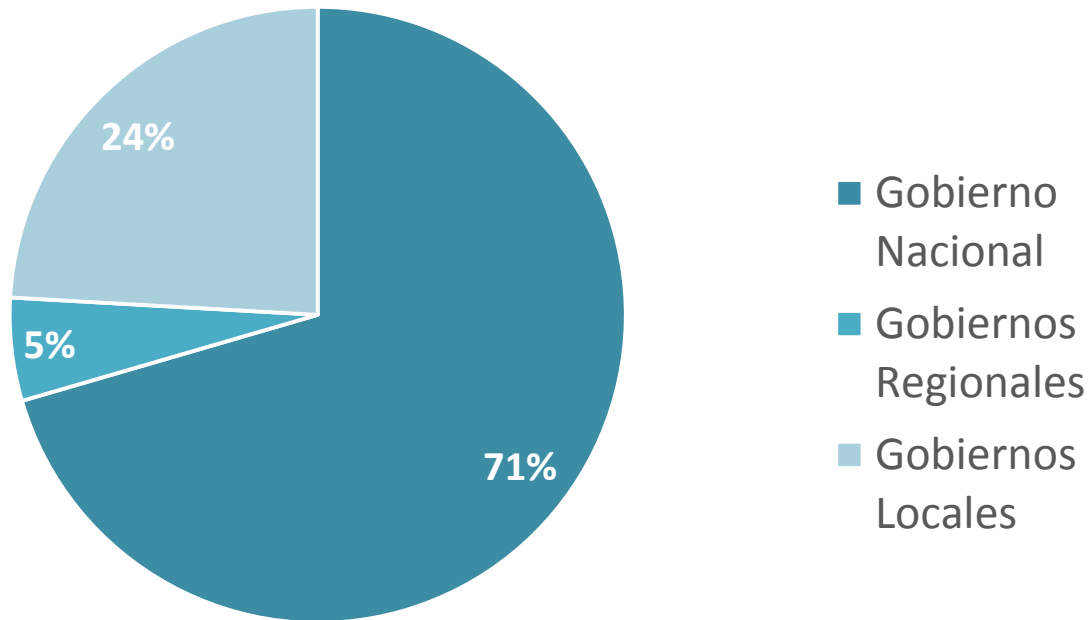




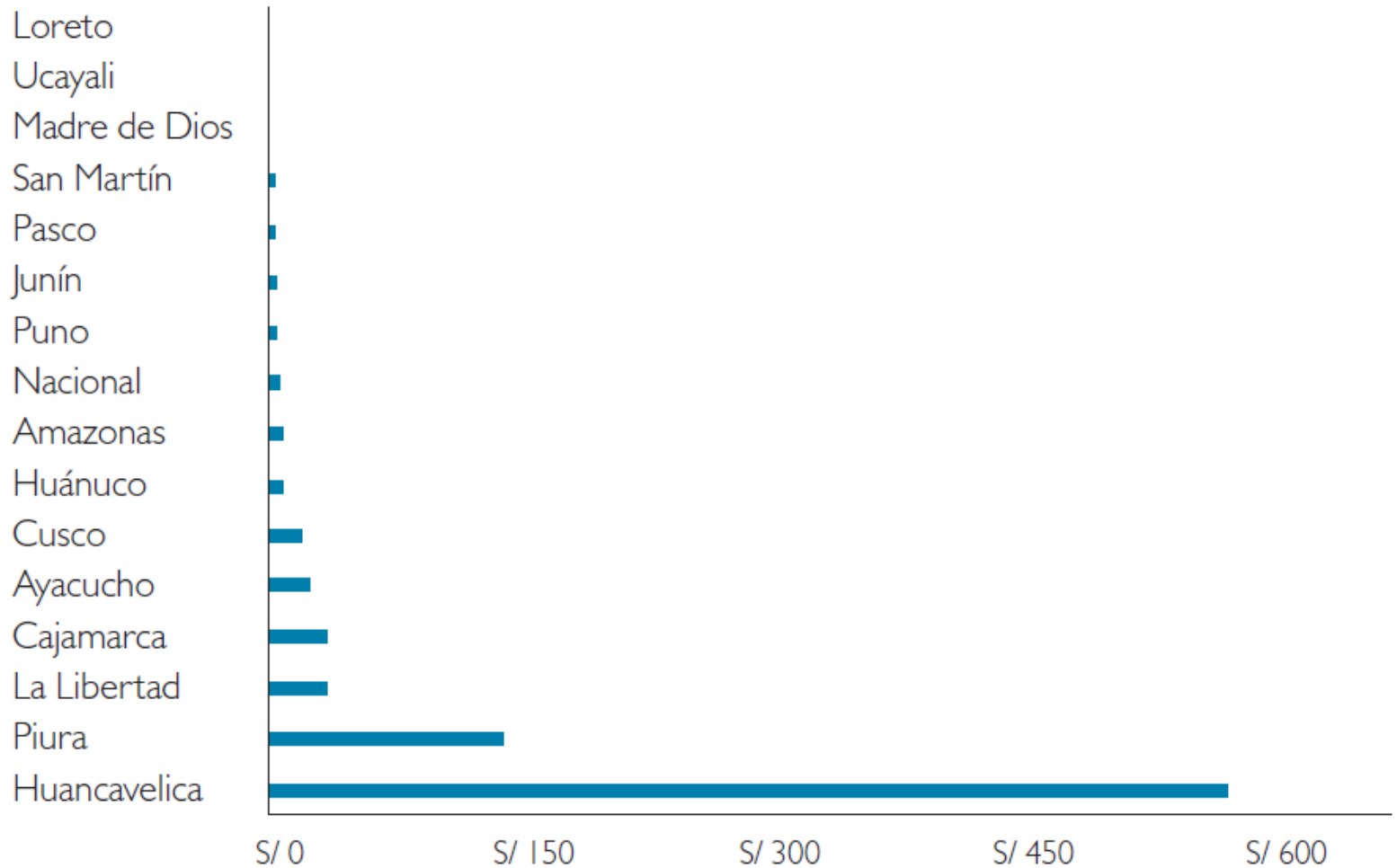
# Financiamiento público para bosques



## Presupuesto de los programas presupuestales en 2015



## Soles por hectárea de bosques húmedos amazónicos en el presupuesto en 2015



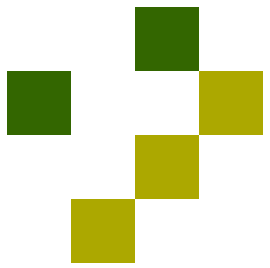


# Nuevas fuentes de financiamiento público



- ❖ Impulso a las plantaciones
- ❖ Fortalecimiento del Fondo Mipyme
  - objetivo de adecuarlo para que financie plantaciones forestales con fines comerciales a través de un instrumento financiero forestal de garantías que se implementará con recursos del Fondo
- ❖ Brindar hasta S/. 200 millones para estas inversiones
- ❖ Extiende el plazo de vigencia del Fondo de 9 a 30 años





# Financiamiento internacional







# Financiamiento Internacional para bosques



Total de financiamiento internacional

**US\$ 613 027 738,60**

Correspondiente a

**30 proyectos/intervenciones**

Fases

**(68%) fase de acceso (negociación o diseño)**

**(32%) cuenta con acuerdo o ejecución**

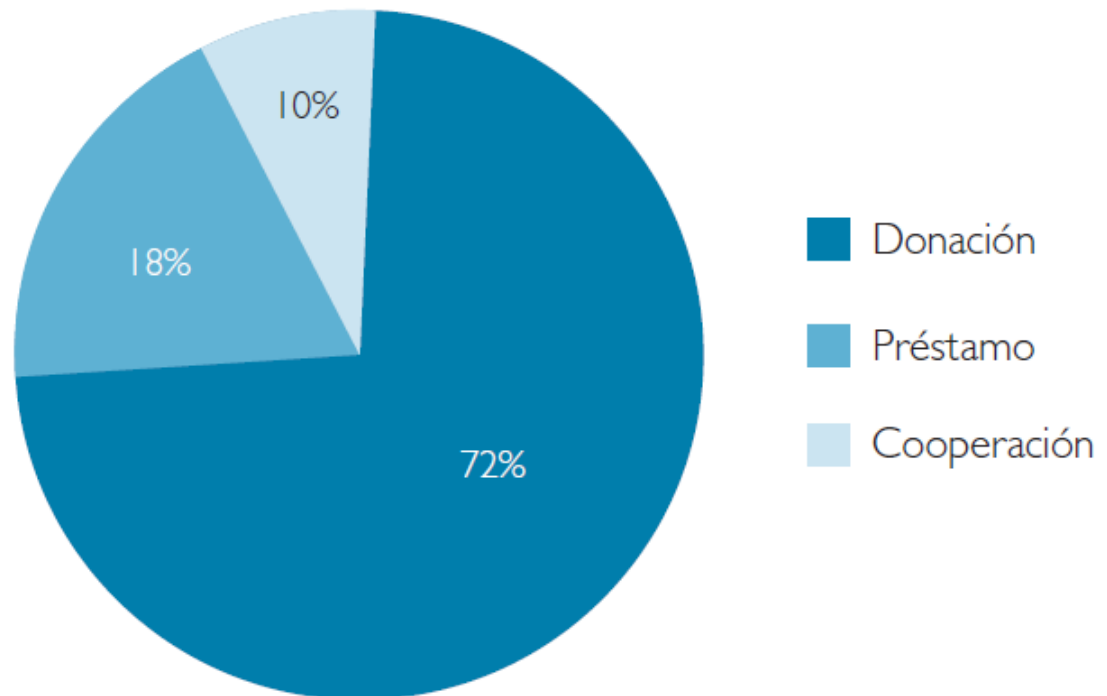


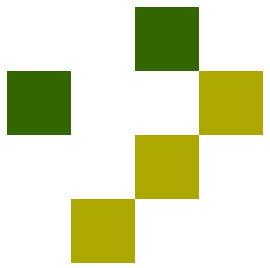
# Temporalidad y tipo de recursos



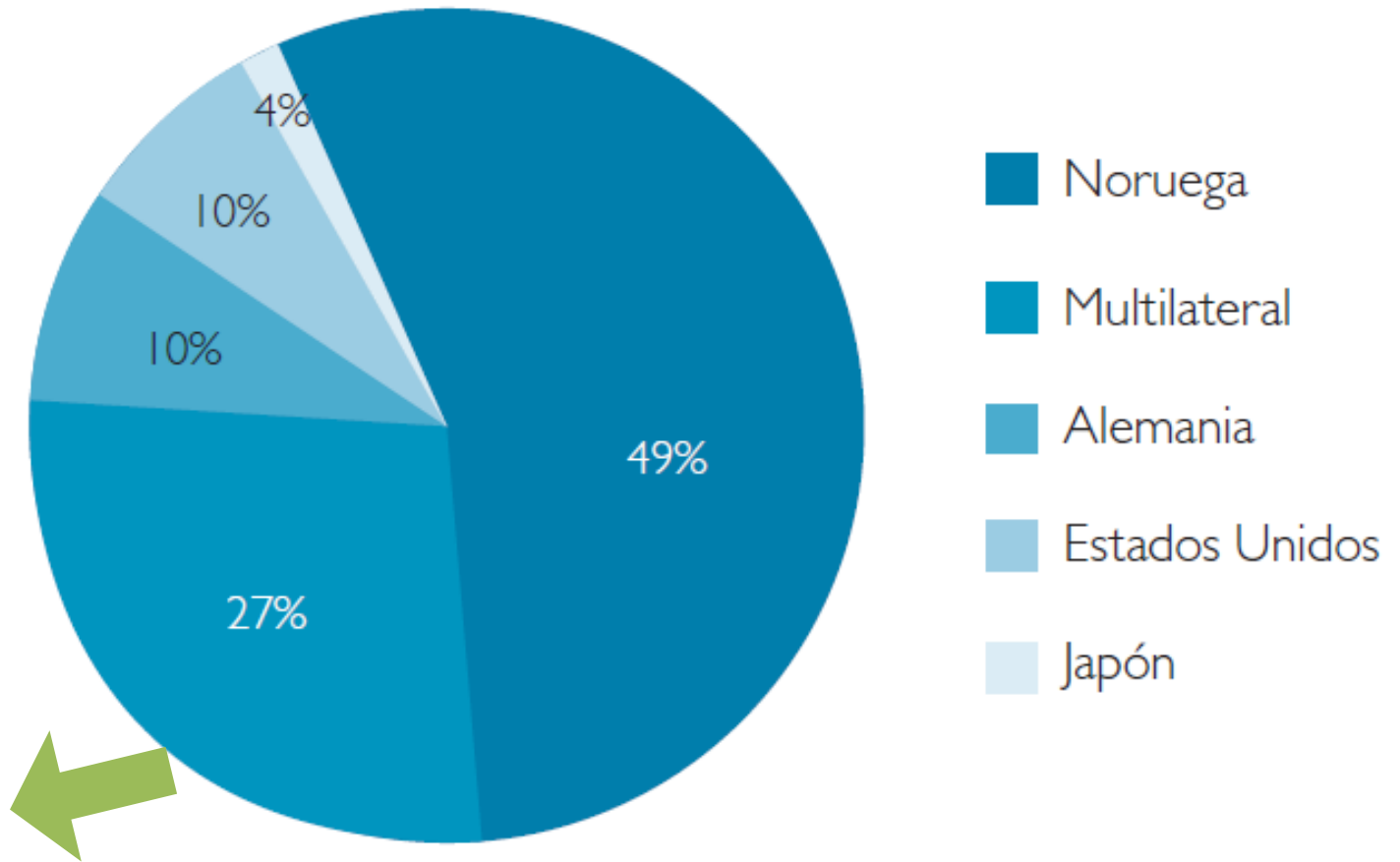
❖ La ejecución de estos fondos se realizará en varios años, no necesariamente son simultáneos.

❖ Distribución por tipo de recursos



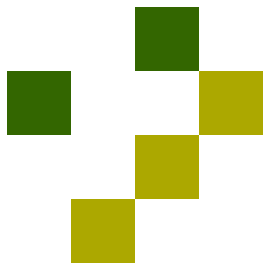


# Principales fuentes de financiamiento

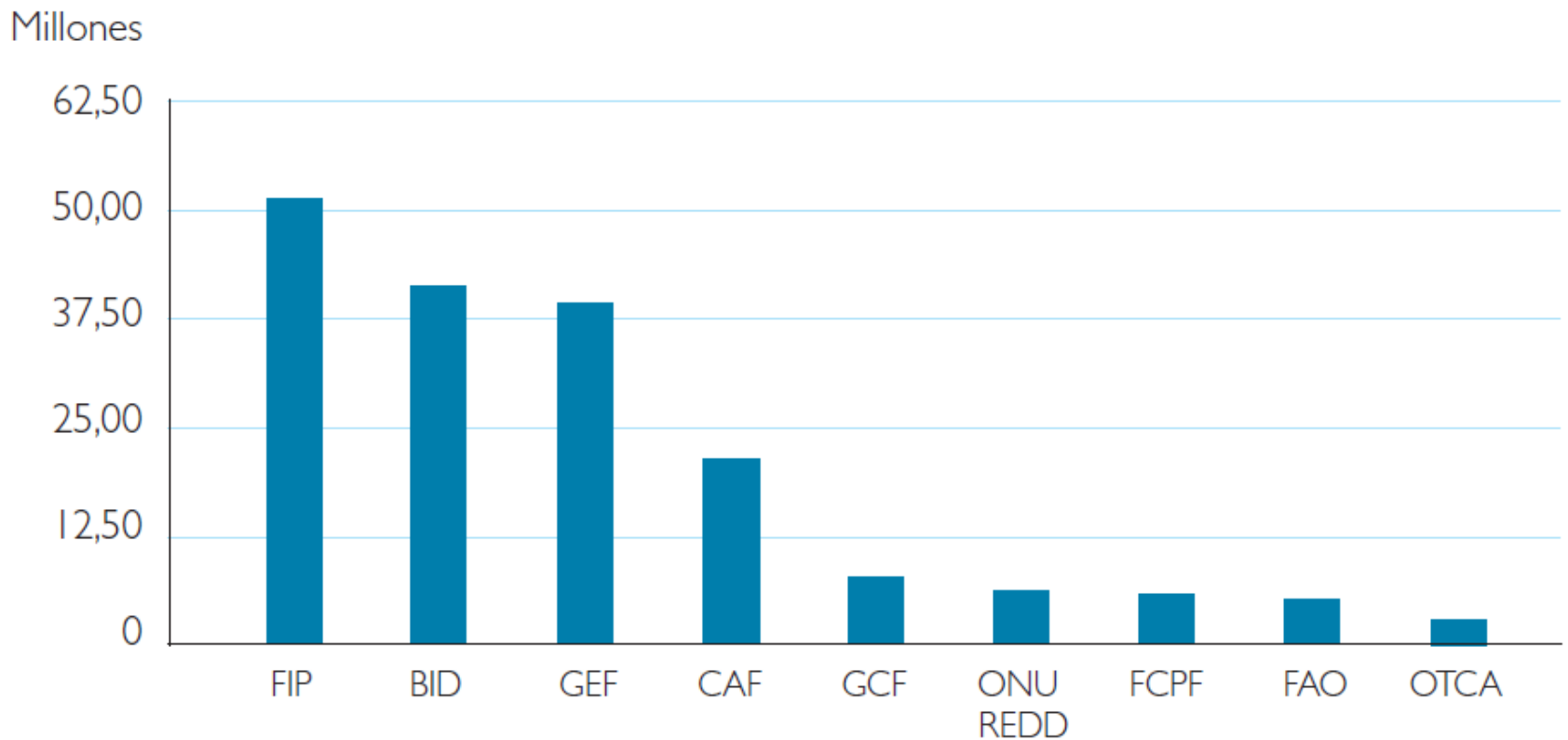


- ✓ **Fondos internacionales:** FIP, FCPF, ONU REDD, GCF
- ✓ **Banca Multilateral:** BID, CAF, Banco Mundial





## Fuentes de financiamiento multilateral para el Perú en millones de US\$





# Intermediación y ejecución



## ❖ Recepción:

- Estas reciben los fondos de los gobiernos, fondos climáticos o entidades financieras y generalmente la redistribuyen a las entidades administradoras y ejecutoras

## ❖ Administración:

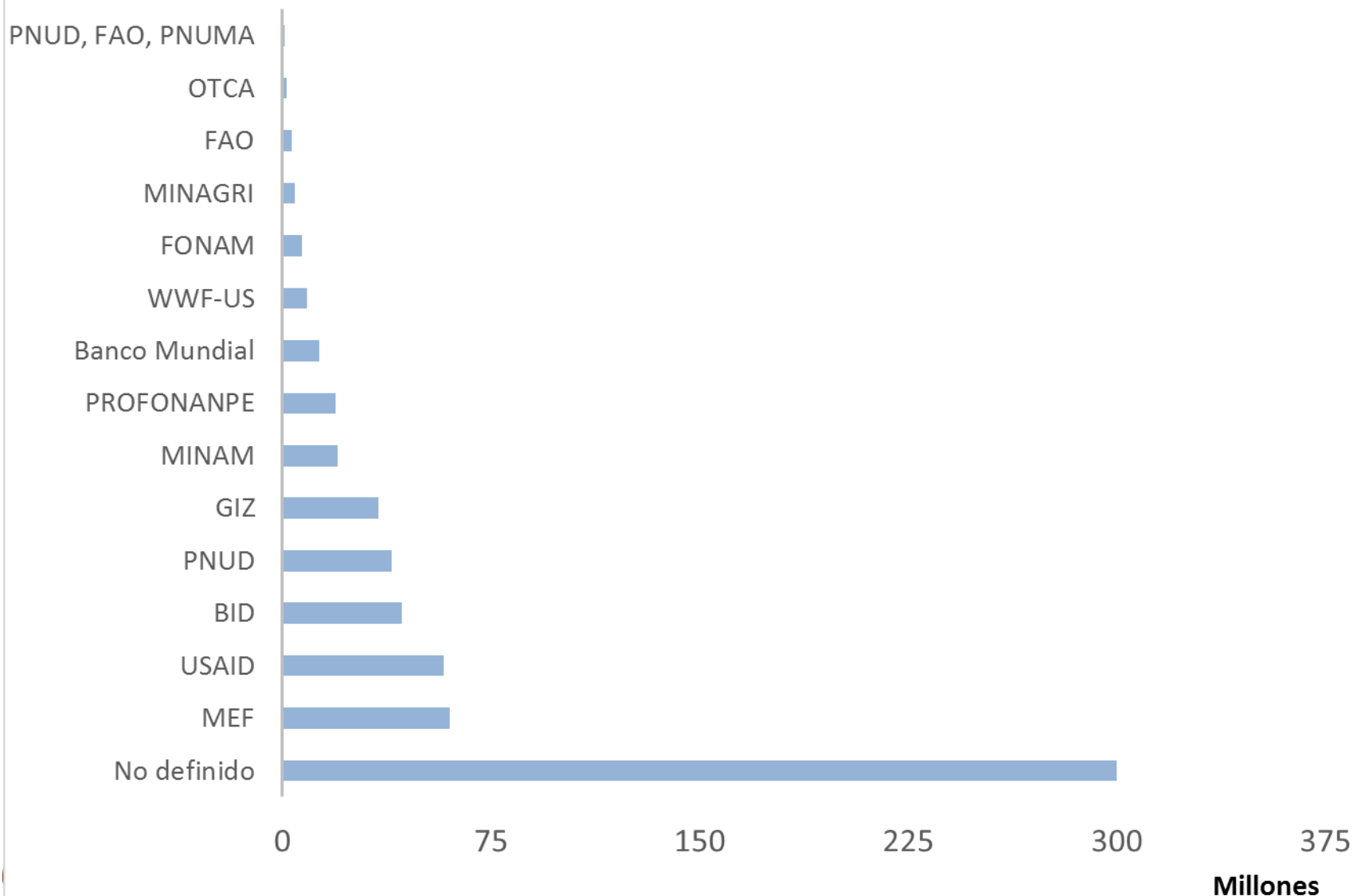
- Entidades que administran financieramente durante la implementación del proyecto

## ❖ Ejecución los fondos:

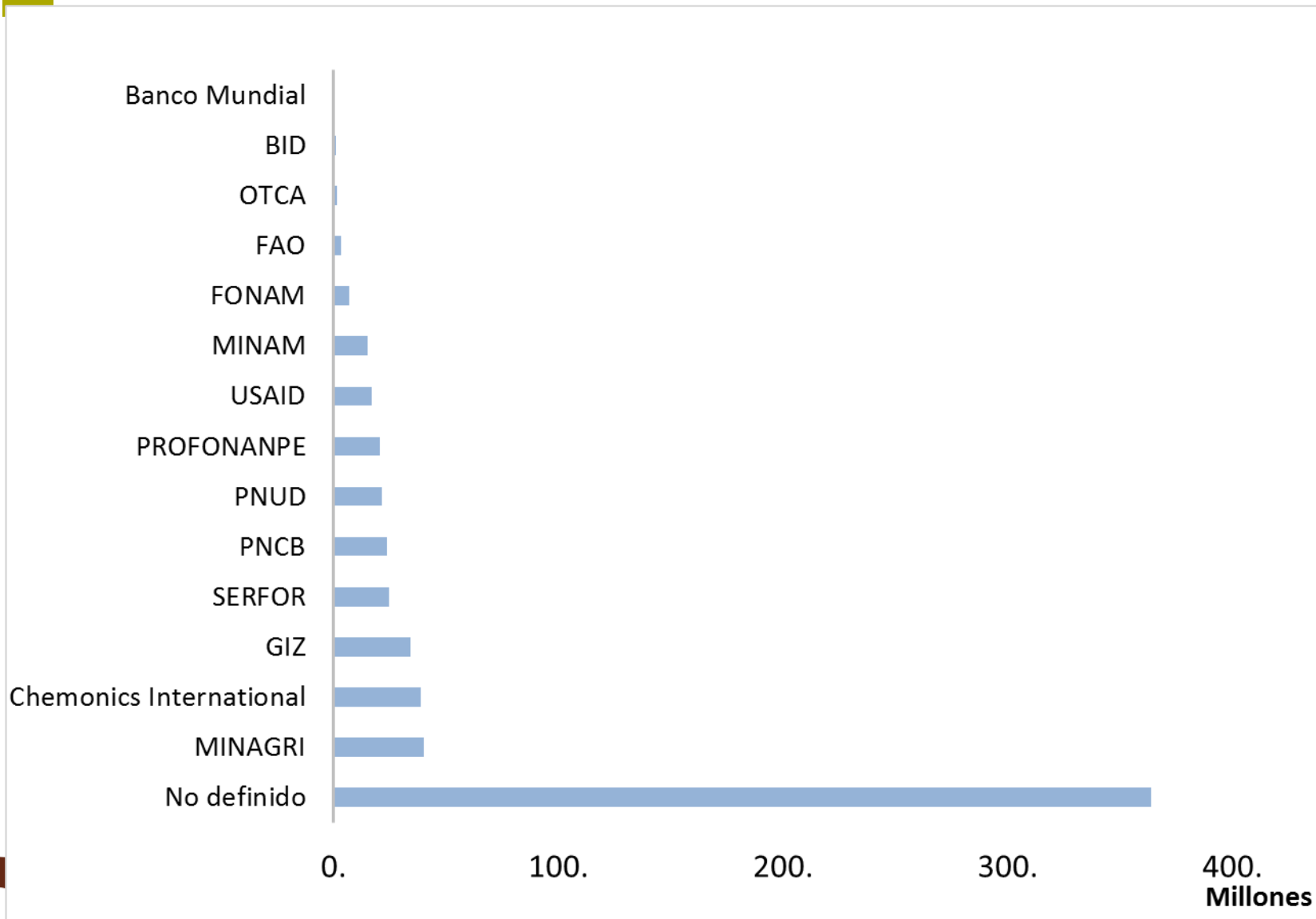
- Entidades que brindan lineamientos para la implementación del proyecto



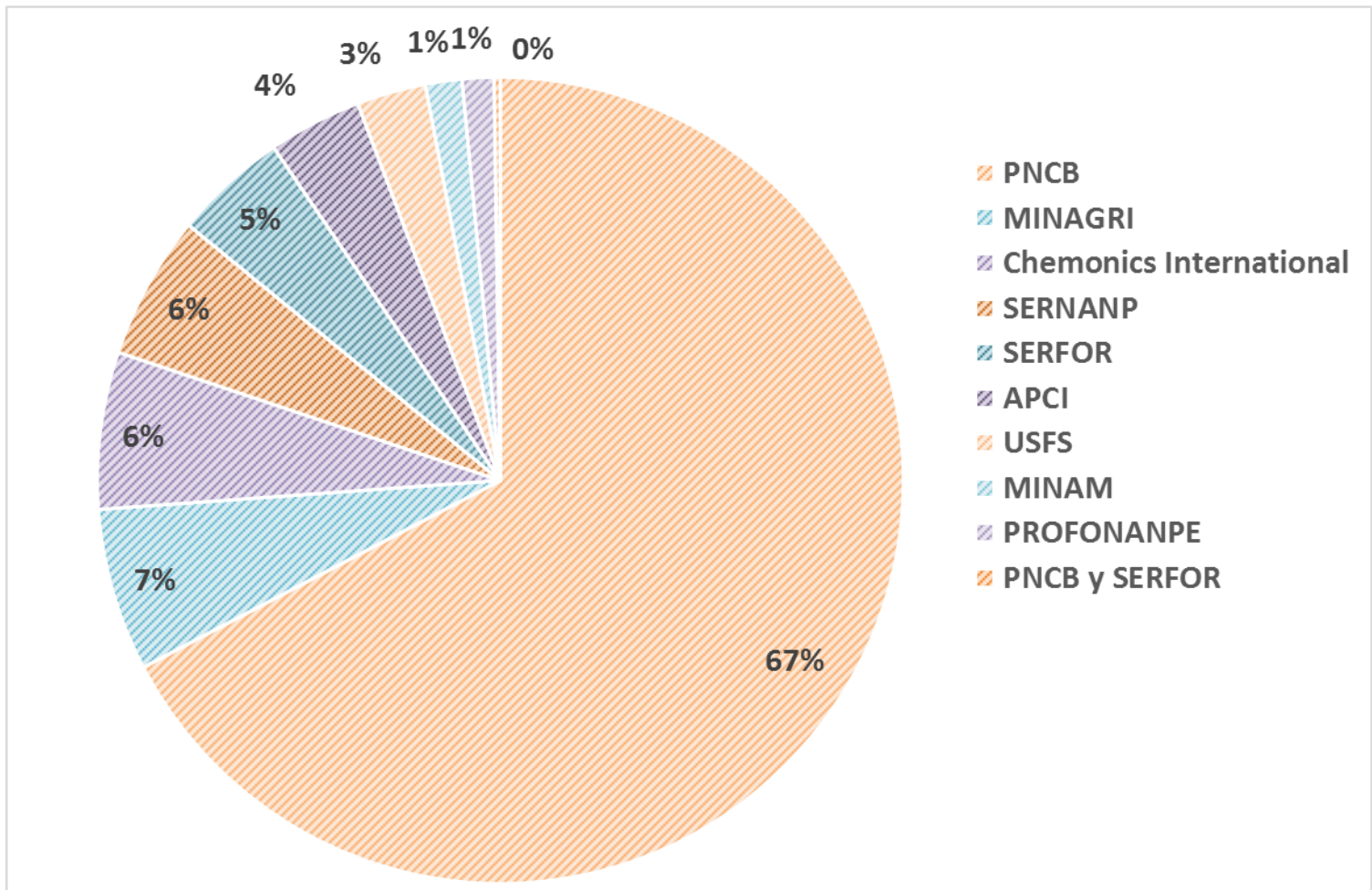
# Entidades receptoras (US\$)



# Entidades administradoras (US\$)

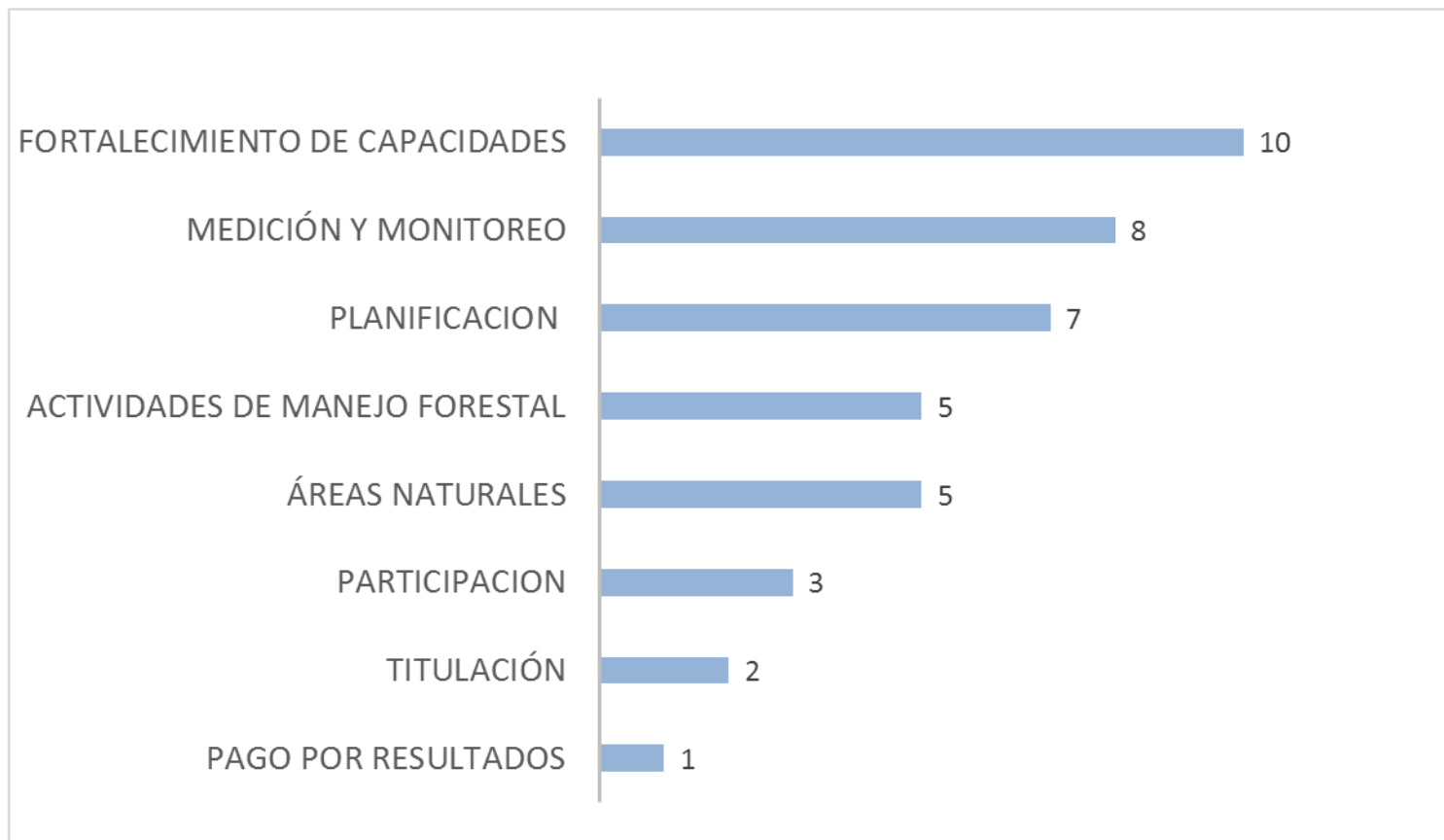


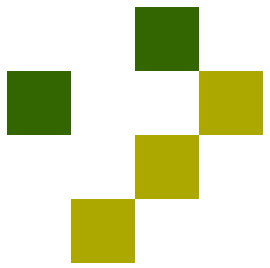
# Entidades administradoras (US\$)



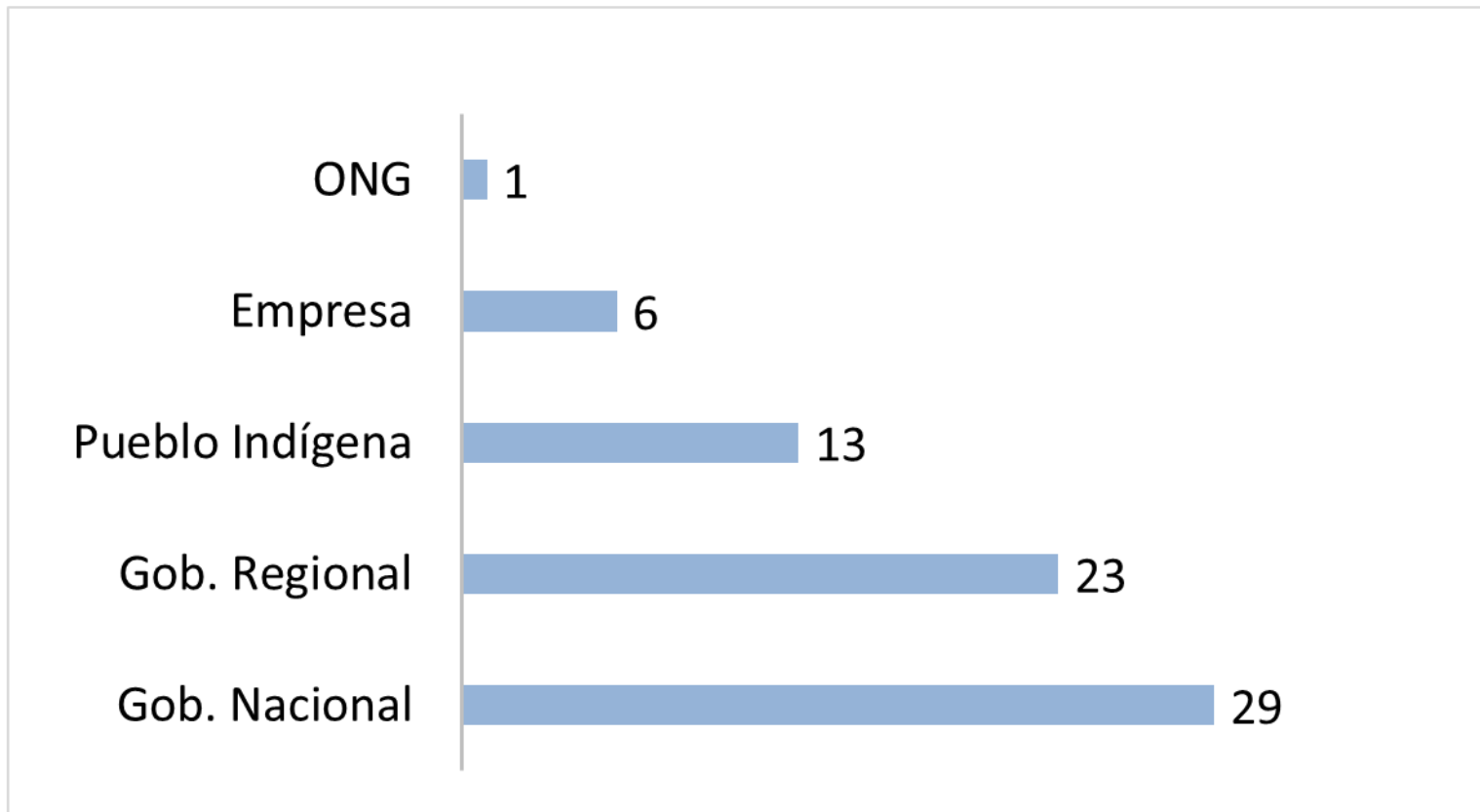


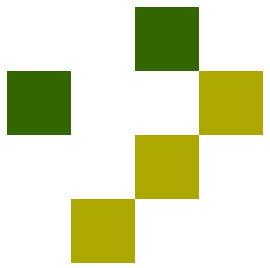
## Prioridades en los componentes según número de proyectos en implementación





## Actores destinatarios según número de proyectos

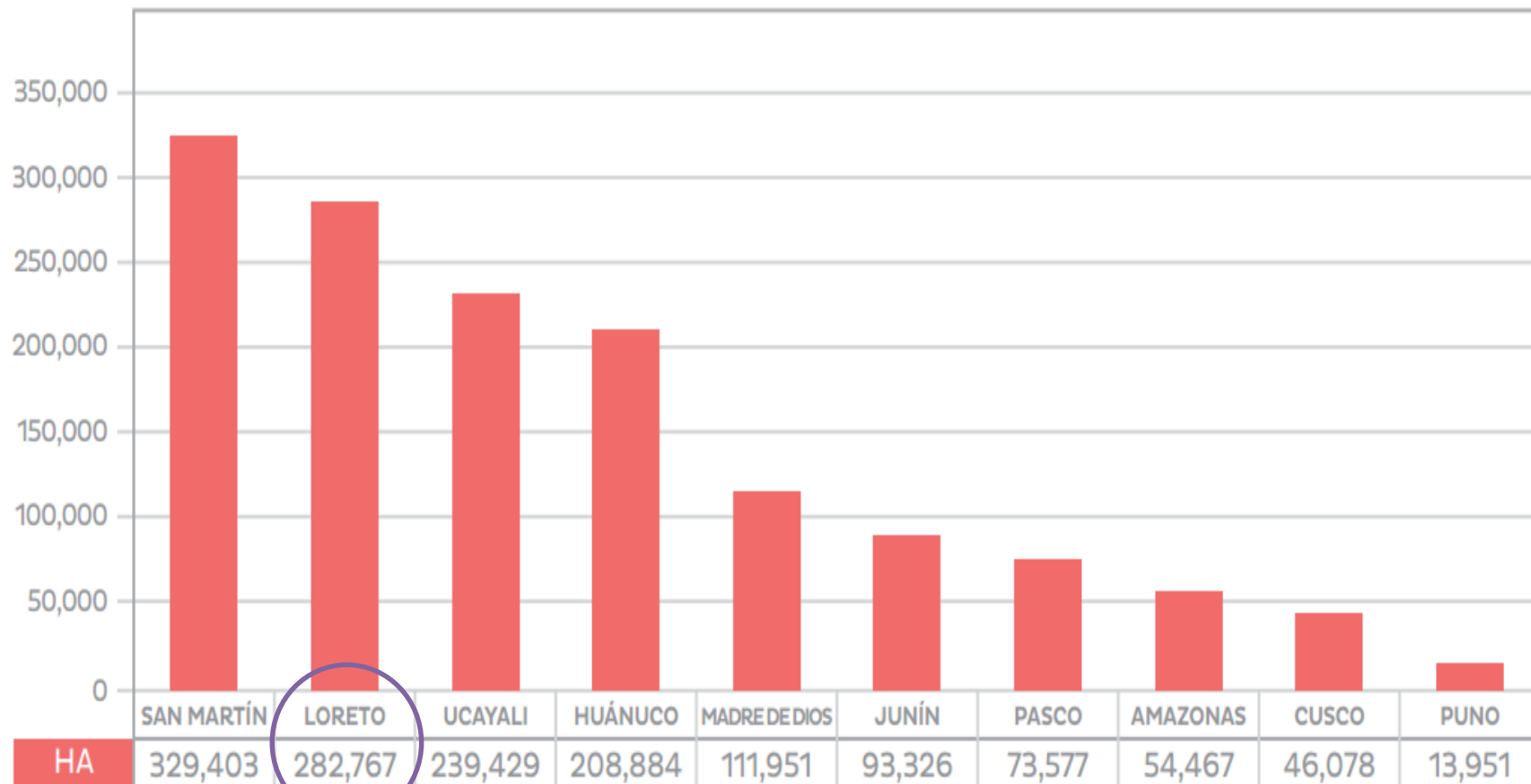


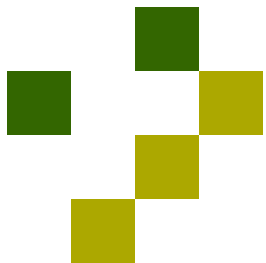


# **Estudio de caso: El financiamiento para bosques en Loreto**



# Tendencias de deforestación por regiones





# Financiamiento público en Loreto



Ejecución del gasto en Loreto por programa  
presupuestal según nivel de gobierno (2012-2015) (S/.)

<b>LORETO</b>	<b>035</b>	<b>057</b>	<b>084</b>	<b>0130</b>	<b>TOTALE S</b>
E: Gobierno Nacional	2.315.058	18.188.155	1.722.504	171.028	<b>22.396.745</b>
M: Gobiernos Locales	6.027.582	0	928.274	0	<b>6.955.856</b>
R: Gobiernos Regional	0	237.146	221.175	1.470.163	<b>1.928.484</b>
<b>TOTALES</b>	<b>8.342.640</b>	<b>18.425.301</b>	<b>2.871.953</b>	<b>1.641.191</b>	<b>31.281.085</b>

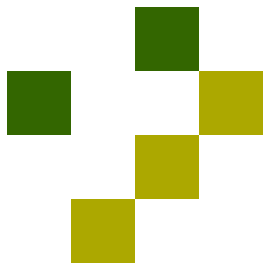


Se destina S/. 0,28 (US\$ 0,08) por hectárea

# Financiamiento internacional en Loreto



NOMBRE DEL PROYECTO	FUENTE FINANCIERA	MONTO (US\$) TOTAL	MONTO (US\$) EN LORETO (Estimado)	FASE DEL PROYECTO
Proyecto de Catastro, Titulación y Registro de Tierras Rurales en el Perú, tercera etapa (PTRT-3) - PE-L1026	BID	40.000.000	4.000.000	Implementación
Asistencia Técnica para la Preparación del Programa y Proyectos del FIP (PET1287)	FIP	1.100.000	366.666	Implementación
Apoyo a la Descentralización para la Conservación de Bosques Comunitarios (CBC II)	BMUB	5.664.235	1.132.846	Implementación
Programa de Asistencia PAT USAID/MINAM	USAID	2.400.000	300.000	Implementación
Programa de Inversión Forestal	FIP	36.300.000	9.075.000	En diseño
Programa de Conservación de Bosques en los Departamentos de Amazonas, Lambayeque, Loreto, Piura, San Martín, Tumbes y Ucayali	JICA	20.000.000	2.000.000	en diseño
Building the Resilience of Wetlands in the Province of Datem del Marañón, Peru	GCF	6.240.000	6.240.000	En diseño
Programa de Desarrollo Forestal Sostenible, Inclusivo y Competitivo de la Amazonía Peruana	CAF	20.000.000	2.500.000	Implementación
Amazon Forest Sector Initiative PFSI - USFS	USAID	17.000.000	3.400.000	Implementación
<b>TOTAL</b>		<b>148.704.235</b>	<b>29.014.514</b>	



# **Avances y retos en la gestión del financiamiento para bosques y cambio climático**





# Avances



- ❖ Las autoridades nacionales vinculados a los bosques han sido exitosos en el acceso a financiamiento.
- ❖ El incremento del presupuesto público a través de programas presupuestales.
- ❖ Los esfuerzos por organizar la implementación de este financiamiento están impulsando la mejora de la planificación.
- ❖ Acontecimientos de importancia internacional como la COP han logrado generar una mayor dinámica intersectorial y respaldo político de alto nivel.
- ❖ La inclusión de los pueblos indígenas en el diseño e implementación de los financiamientos.







# Retos



- ❖ La búsqueda de fondos internacionales y sus negociaciones se ha desarrollado de manera individual y descoordinada.
- ❖ La gestión del patrimonio forestal está fragmentada y los instrumentos actuales no han sido eficientes para mejorar su coordinación.
- ❖ Las entidades cooperantes no han logrado contribuir eficazmente a reducir dicha descoordinación.
- ❖ Limitada participación de los gobiernos regionales en la búsqueda de fondos y en el diseño de los arreglos institucionales.
- ❖ Demora en la ejecución de los recursos financieros obtenidos
- ❖ La falta de conocimiento sobre los sistemas de gestión pública



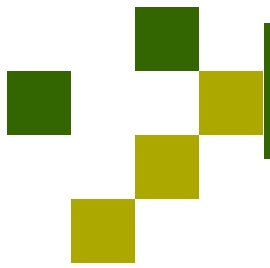


# Recomendaciones



- ❖ Mejorar la coordinación interinstitucional de las autoridades nacionales y regionales involucradas.
- ❖ Financiamiento como oportunidad para mejora de coordinación.
- ❖ Incluir a más actores gubernamentales desde el inicio, principalmente Gobiernos Regionales
- ❖ Distribuir los recursos acorde a la magnitud de la cobertura forestal y respondiendo a las amenazas: territorialización
- ❖ Mejorar la gobernanza de los recursos financieros: transparencia
- ❖ Mejorar la coordinación de los diferentes financiamientos, simplificar y en los posible unificar su gestión.
- ❖ Gobiernos regionales deben liderar las políticas forestales.





*Gracias por su atención*



Jr. Huáscar N° 1415  
Jesús María, Lima, Perú  
[www.dar.org.pe](http://www.dar.org.pe)

